

每日养老资讯

2017 年 11 月 20 日 • 星期一

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：烟台市医养结合服务机构达到 162 处	4
山东：枣庄市 2017 年财政预算安排 1100 万元资金撬动引领发展养老服务业	4
山东：昌邑市多措并举确保五保老人温暖过冬	4
山东：潍坊涉老部门加强合作，共同打造老年教育潍坊品牌	5
安徽：安庆 2017-2020 年养老服务体系建	5
安徽：积极推进老龄事业发展和养老体系建设	6
新疆：吉木萨尔县健全社会养老服务体系提升社会幸福感	7
云南：印发关于支持社会力量发展养老服务业实施意见	7
黔西南州“十三五”养老服务体系建	8
养老服务业大有可为	8
如何保障百姓未来养老无忧？	9
养老保险有了国资后盾	11
把养老保险缺口传给下一代	13
盘和林：养老保险中央调剂制度并非“劫富济贫”	13
积极应对人口老龄化趋势，切实推动老龄事业全面健康可持续发展	15
养老机构的选择：老年养老机构的分类	16
热点新闻	17
看完这个，颠覆你对家门口社区卫生服务中心的认知！	17
电梯养老保险	18
政策法规	19
安徽：安庆市人民政府办公室关于印发安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系建	19
设方案的通知	19
云南：人民政府办公厅关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见	22
国务院关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知	25
财政部就《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》有关问题答记者问	28
中医诊所备案管理暂行办法	31
养老类型	33
北京：延庆建“养老核心区”服务老人	33
一站式长者中心“高大上”养老院服务“送上门”	34
家有老人，养老看病难？看这家环境超棒的医养结合服务中心怎么做！	35
养老产业	37
养老产业结构性失衡，社会资本进入期待破局	37
中国保险养老社区发展论坛今天在宁波隆重举行，发布《中国保险养老社区发展	38
报告》	38
国开行顾永东：养老产业将改变社会结构	39
光大永明董事长吴富林：养老产业将迎来发展的长周期	41
红杉资本合伙人刘星：养老产业在 2017 年迎来拐点	43

魏迎宁：应从四个角度去构建保险养老社区生态.....	45
石福梁：商业保险可以助推养老服务的品质提升.....	46
2017 年“第四届全国养老产业与职业教育高端对话活动暨第二届京津冀养老高峰论坛”在京举办.....	47
发展旅游养老产业，促进城市产业升级.....	48
养老培训.....	48
河南：郑州市 2017 年养老机构院长培训班圆满结束.....	48
老年大学.....	49
山东：潍坊市规范校检查验收组到寿光市老年大学实地考察.....	49
山东：枣庄峰城老年大学做好组队训练参赛工作倡导“每天健身一小时，健康生活一辈子”理念.....	49
社会保障.....	50
江苏两年投入千亿元，“养老”养老金实现 13 连涨.....	50
广西：南宁市统计局双管齐下，扎实做好机关事业单位养老保险个人部分清算工作..	50
六万余名龙口老人乐享高龄津贴.....	51
充实社保基金，增强养老保险制度的可持续性.....	51
老年说法.....	53
山东：烟台市消协启动老年消费教育活动.....	53
政府购买服务.....	53
江苏：苏州市姑苏区民政局姑苏区居家养老服务公开招标公告.....	53
福建：莲前街道社区居家养老服务目标前更正公告.....	55
广东：佛山市顺德区杏坛镇人力资源和社会保障局杏坛镇居家养老服务（招标编号：GZSWSD17FG3108）公开招标公告.....	56
广东：花山镇居家养老综合服务项目补充公告.....	57
广西建业中天工程咨询有限公司关于社区家居养老服务中心电梯采购（LBG17-042）项目预公示.....	58
广东：中山市古镇镇社会事务局中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目更正/变更公告.....	59
广东：东莞市洪梅镇社会事务办公室东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目公开招标公告.....	60
关于我们.....	62
联系我们.....	63

养老视点

山东：烟台市医养结合服务机构达到 162 处

2017 年，烟台市全面启动全国健康城市试点市建设。争取 4 个省级体育产业引导资金扶持项目、1 个山东省体育产业示范基地、1 个“国家体育旅游示范基地”。举办第十四届烟台国际武术节，参赛人数达到 2000 多人。全市共组建医联体 39 个，其中医疗集团 8 个、医共体 25 个、专科联盟 3 个、远程医疗协作网 3 个。新增 1 家符合条件的急救站加入急救网络，制定出台《烟台市家庭医生签约服务工作实施方案》，居民两周患病首选基层医疗卫生机构的比例达到 57%。烟台国际肿瘤医学中心项目开工建设。市医养结合服务机构达到 162 处。

启动养老院服务质量建设四年专项行动，新增机构养老床位 4034 张，新建社区日间照料中心 18 处、农村幸福院 78 处，千名老人拥有床位 36.5 张。

（来源：烟台市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42568>

山东：枣庄市 2017 年财政预算安排 1100 万元资金撬动引领发展养老服务业

枣庄市积极建立健全养老保障体系，不断加大资金投入力度，2017 年，市财政部门按照市政府要求，预算安排 1100 万元，采取“补、贴、奖”等组合政策，发挥财政资金的撬动和引领作用，促进养老服务业发展，不断提升养老机构的医疗服务功能，切实满足老年人日益增长的多样化需求。

不断完善建立健全养老保障体系，进一步完善养老服务制度。首先进一步完善城乡居民社会养老保险，市级安排 3041 万元，保障城乡居民养老保险基础养老金顺利发放。其次落实高龄补贴和护理补贴制度。市级 2017 年预算安排 1546 万元，落实 80 周岁以上老年人高龄津贴、低保老年人高龄津贴和生活长期不能自理经济困难老年人护理补贴。为促进养老服务业发展，枣庄市不断加大资金投入力度。2017 年，市财政部门按照市政府要求，预算安排 1100 万元，采取“补、贴、奖”等组合政策，发挥财政资金的撬动和引领作用，吸引民间资本注入养老服务业，重点支持养老服务机构新建、城市日间照料中心建设、农村幸福院建设、养老服务队伍建设和民营养老机构运营补贴。同时，市级预算安排 200 万元，支持乡镇敬老院升级改造，提升乡镇敬老院服务能力。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42569>

山东：昌邑市多措并举确保五保老人温暖过冬

一是加强监督，开展安全排查。成立联合督查组，在敬老院定期开展安全管理检查，重点在防火、防盗、防食物中毒等方面进行深入细致、全面彻底的排查。发现存在安全隐患的及时排除，切实防患于未然，避免意外事件发生。

二是落实制度，强化日常管理。要求敬老院严格实行 24 小时值班制度，坚持全天值班巡查、查房

制度。加强安全教育，增强五保老人自我保护、自我防范意识。

三是明确责任，确保温暖过冬。加强散居供养对象监护工作，对分散供养五保对象的住房、缺衣少被情况进行全面检查，寒衣寒被配发要重点照顾农村五保供养对象。落实监护责任，安排看护人员，定期探望，确保他们基本生活不出问题，做到有人管护、有人负责，确保他们安全温暖过冬。

(来源：昌邑市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42570>

山东：潍坊涉老部门加强合作，共同打造老年教育潍坊品牌

日前，中共潍坊市委老干部局与潍坊市老龄工作委员会办公室召开联席会议，共同探讨老干部工作和老龄工作面临的新形势、新任务，就进一步加强合作进行了深入交流。

本着“优势互补、资源共享、互相支持、共同发展”的原则，双方将在老年教育领域进一步加强合作，共同打造老年教育潍坊品牌。一是建立协调联络机制，定期进行研讨，互相交流工作经验，取长补短、共同发展。二是建立优势互补机制，充分发挥各自在远程教育、信息技术、教学资源、师资队伍、基层基础等方面的优势，互相配合，统筹发展，积极构建覆盖全市、形式多样、特色鲜明、规范有序的潍坊老年教育体系。三是建立资源共享机制，在基层阵地、师资力量、学员组织等方面增进合作。四是建立融合发展机制，依托现有资源，推动课堂式教学向体验式转变、向互动式提升、向共享式创新，形成线上线下融合发展的办学网络体系，让更多的老年人参与学习并从中受益。五是建立项目探索机制，立足各自优势，积极拓展老年教育领域。

同时，双方还将在宣传信息、老年活动、老年志愿者队伍建设、基层阵地建设等方面深化合作，协同发力，共同推动潍坊市老干部工作和老龄工作实现更高质量新发展，让全市 200 余万老年人同步共享经济社会发展成果。

(来源：潍坊市老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42574>

安徽：安庆 2017-2020 年养老服务体系发布

为实现“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”，以及“完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度”的要求，构建多层次的、满足不同人群需求的养老服务体系。日前，以“保障基本，适度普惠；政府主导，部门协作；放开市场，社会参与”为基本原则的《安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系发布方案》发布。

在落实城市社区养老服务用房方面：2017 年，城市社区养老服务设施配建率达到 80%；2018 年，城市社区养老服务设施配建率达到 100%。同时对新建或老城区和已建成居住区配建、购置、租赁等方式提供养老服务用房，明确了量化标准和责任单位。在标准化居家养老服务站建设方面：2020 年前，城区 178 个社区实现标准化居家养老服务站全覆盖。2017 至 2019 年利用世行贷款资金新建、改扩建 127 个居家养老服务站，剩余 51 个居家养老服务站由各级政府负责建设。在支持社会力量兴办养老机构方面：确保 2020 年，市城区每千名老年人床位拥有数达到 45 张以上。2017 年社会办养老机构新增床位 378 张；2018 年至 2020 年，新增社会办养老机构床位 2350 张。

《方案》规定：2017 年，完成市社会福利院社会化运营工作；到 2020 年，打造成在全国有影响力

的机构养老示范基地。同时推进市城区农村敬老院社会化运营，2017 年，城区 18 个农村敬老院社会化运营不少于 3 个；2018 年，不少于 8 个；到 2020 年，市城区农村敬老院基本实现社会化运营。方案对推进标准化居家养老服务站社会化运营目标作出了明确要求。到 2020 年，全面实现居家养老服务站社会化、连锁化、品牌化运营。同时对扩大低收入老年人基本公共服务覆盖面列出了时间表。到 2020 年，市城区低收入老年人服务补贴覆盖面达到 100%。2017 年，市城区低收入老年人服务补贴覆盖面达到 30%以上。

鼓励养老机构与安庆师范大学、安庆医专、安庆职业技术学院等，通过联合办学、订单培养、在职培训、考察交流、异地实习等形式建立养老服务人才培养培训基地。实施“555”培训计划，在市城区培训养老机构院长 50 名、专业护理人员 500 名、养老服务志愿者 5000 名。对取得《国家职业资格证书》的社会工作师、康复师、营养师、药剂师，纳入基本公共服务若干政策奖补范围。2017 年，市城区 100 张床位以上的养老机构先行配备社会工作师、康复师、营养师、药剂师。到 2020 年，市城区养老机构全部配备到位。

《方案》要求，打造医养结合示范项目，建设安宁疗护中心。2017 年至 2020 年，新建、改建医养结合护理型床位 2200 张，护理型床位占养老机构床位总数的 30%以上。同时，依托市社会福利院建设安宁疗护中心，为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀等服务。2017 年，基本建成市健康养老示范园，推动康复辅具研发生产、老年用品市场等养老全产业链开发。2017 年开通 12349 公益服务热线(养老“110”)，打造城区养老“十分钟服务圈”。

(来源：安庆新闻网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42492>

安徽：积极推进老龄事业发展和养老体系建设

党的十九大报告中指出，要提高保障和改善民生水平，加强创新社会治理方面，要完善城镇职工基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹，要健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。

至 2016 年底，安徽省常住人口中 60 周岁以上老年人口高达 1102 万，占全省总人口的 17.8%，高于全国 1.2 个百分点。

“虽然其中 95%的老年人口已纳入保障体系，但是随着社会发展进步，全省经济社会发展进入新时代，老龄事业的发展也要跟上新时代发展的要求。”省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达表示，我们要积极看待老龄社会，既要看到人口老龄化带来的挑战和影响，也要看到人口老龄化更为强大而深远的积极作用。要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。

提及安徽省养老工作取得的成果时，张文达表示，党的十八大以来，我省老龄工作在综合政策上突飞猛进，确立了生育、就业、退休、养老四大政策领域，实现了从养老工作小格局到老龄工作大格局的跃升。养老物质保障方面已经小有成就，覆盖范围高达 95%，在全国处于中等水平。

下一步，安徽省将在为老服务，从社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境、老年教育、社会参与、投入保障这八个方面推进“十三五”期间安徽省老龄事业发展和养老体系建设。

未来五年，我省将以培育和践行社会主义核心价值观，实施积极应对人口老龄化战略为根本任务，以人口老龄化国情省情教育，敬老文明号创建、百名福星评选、敬老爱老助老模范任务评选等为重点内容，弘扬时代主旋律，传播社会正能量。

将全省老龄基本信息库、银龄安康行动、城乡社区基层老年协会分别定位为信息数据、为老服务、群众组织的基础品牌，下功夫做强做大，打牢老龄工作基石，助推老龄事业持续前行。

将建立完善老年人优待照顾服务政策制度体系，落实优待规定，扩大优待范围，提高优待水平，推进非本地户籍常住老年人与本地户籍老年人同等享受优待，推进城乡老年人同等享受优待。

“老年人是国家和社会的宝贵财富，我们要积极为老年人办实事、办好事，让老年人共享经济社

会发展成果。”张文达表示,力争到 2020 年底前,全省 35%以上、十三五末 60%以上的基层老年协会符合规范化标准,多层次、多样化智慧养老服务体系基本形成,护理型床位占养老床位的比例不低于 30%,农村敬老院床位利用率达到 80%。

(来源:中安在线)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42494>

新疆: 吉木萨尔县健全社会养老服务体系提升社会幸福感

十九大报告指出,保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,既尽力而为,又量力而行,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。

“老有所养”是党的十九大传递出亲民而又温暖的声音,为推进养老体系建设。近年,吉木萨尔县将县乡敬老院、光荣院、儿童福利院、残疾人托养中心整合为一体,成立了吉木萨尔县社会福利管理中心。今年利用一年时间通过改造提升,实现各类供(收)养机构现在空置床位的 100%入住,截至今年 10 月初,福利院共供养 175 名农村五保户老人。力争到 2020 年,实现有意愿的“五保”老人全部集中供养,孤儿全部集中收养。

11 月 5 日,笔者走进吉木萨尔县社会福利管理中心时,十几位老人正坐在院子里边晒太阳边聊天,院子里处处彰显着温馨和幸福。

78 岁的魏菊花老人和老伴在庆阳湖乡二工梁村、东庆村互助幸福院已经生活三年多了,互助院距离老人的家只有短短的 150 米,平日里他们多数时间都是在互助院度过的,要是想儿女了就回家住上两天,这让她感到非常方便。

互助幸福院院民魏菊花:“不用架火,不用烧煤,舒坦,房子也暖和,很好。冬天打打牌,还能和大家一起跳跳舞啊,唱唱歌啊。”

十八大以来,吉木萨尔县积极构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系,不断满足广大老年群体日益增长的养老服务需求,让老年人老有所养、老有所依、老有所乐。

院民王德义:“在党的领导下,我们这个生活都有依靠,没有后顾之忧,感恩党,听党的话,跟党走,我们的日子生活嘛越来越好。”

吉木萨尔县社会福利管理中心党支部书记陈晓玲:“我们每天早晨都要升旗,在升旗的过程中,还要唱国歌,完了以后,每个老人都在台上讲感恩党,感恩社会的这种正能量的话语,老人们特别高兴,在这种舒适的环境中,他们也度过一个美好的晚年。”

与此同时,吉木萨尔县还超前谋划农村社会养老业,近五年来先后投入近 3000 万元,建成 21 所农村互助幸福院,为老人们解决了安居和养老问题。预计到“十三五”末,基本可以实现“一个行政村一家互助幸福院”的目标,大大提高了农村老年人的生活质量和精神享受,确保党和政府“老有所养”的庄严承诺得以完全实现。

(来源:亚心网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42562>

云南: 印发关于支持社会力量发展养老服务业实施意见

云南省政府办公厅日前印发《关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见》,提出将充分发挥

社会力量的主体作用，整合社会闲置资源，鼓励“医养结合”养老模式，加快推进养老服务业健康发展。

根据意见，云南将充分发挥市场在养老服务领域资源配置中的决定性作用，积极鼓励和引导社会力量进入养老服务产业，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

同时，简化优化康复医院、老年病医院、护理院、养老机构内设医疗机构等老龄型医疗机构的立项、开办、执业资格、医保定点等审批手续。引导养老机构和养老服务企业、社会组织为老年人提供优质高效、方便可及、价格合理的各类养老服务和产品。

意见明确，支持有条件的地区，经主管部门、产权单位(个人)同意后，政府以购置、置换、租赁、收回等方式将社会闲置资源整合改造成养老服务设施，可由政府直接运营或以招投标方式提供给社会力量运营。鼓励社会力量通过股份制、股份合作制、政府与社会资本合作等模式整合改造社会闲置资源发展养老服务。

云南还支持社会力量兴办的养老机构、居家养老服务中心内设医疗机构或与医疗卫生机构签订协议。鼓励闲置、效率低下、床位利用率不足 50% 的厂企二级医院转型为“医养结合”机构，符合条件的纳入医保定点范围。鼓励和引导社会力量托管和运营。

(来源：股城财经)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42499>

黔西南州“十三五”养老服务体系规划建设规划通过评审

11 月 15 日，《黔西南州“十三五”养老服务体系规划建设规划》(以下简称规划)评审会议在州民政局三楼会议室召开。经与会专家认真评审，原则通过该《规划》，并对《规划》提出部分修改意见。

《规划》围绕“把黔西南打造成为全省养老基地，全国关注的养老市场”这一目标，突出抓好三大板块“政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老”，着力构建三大平台“养老服务产业投融资平台、养老服务业发展平台‘互联网+智慧养老’综合信息服务管理平台”的要求，坚持兜底保障、多元参与、统筹兼顾及改革引领的原则进行编制。重点突出“加强城市养老公共服务基础设施建设、推进居家和社区养老体系建设、加大养老服务机构建设力度、打造全省养老服务业基地和全国关注的养老服务市场、全面推进医养融合发展、积极推动养老服务人才队伍建设、繁荣养老服务消费市场”等七项建设任务及“居家养老服务综合支援、失能失智老年人关爱、养老服务人才队伍建设”等三大配套工程建设任务。按照规划，到 2020 年，我州将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“大健康养老服务基地、区域性敬老院、社区日间照料中心”为基本框架的养老服务体系。

(来源：黔西南州老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42567>

养老服务业大有可为

上周，省政府办公厅印发《关于进一步激发社会领域投资活力的实施意见》，明确提出，制定我省整合改造闲置资源发展养老服务工作具体办法，推动公办养老机构改革试点。

笔者认为，我们要通过这种改革，在举全社会之力中，将养老服务业培育成全省新经济增长点。

众所周知,老龄化社会的到来,让养老问题凸显。但是,我们也看到,它也同时带来了巨大的养老服务需求。从而催生了养老服务作为一个新型产业的出现和发展,而且产生出巨大的经济效益。

在国外,部分发达国家养老服务产业起步早,发展快,市场已经相当成熟。1998 年,日本银色产业产值已达 3100 多亿美元,预计到 2025 年将达到 7000 亿美元;2005 年韩国银色产业产值 27 万亿韩元。这就很好地说明了这个问题。

现在,我省发展养老服务业有着很好的机遇。国家和省里已陆续出台诸多政策,我们的养老服务业也有一定的发展。只是相对于巨大的市场消费,山西的养老床位资源紧张,部分养老机构的配套设施相对陈旧、落后,床位空置率极度不平衡,不舒适、不方便、管理粗暴让众多老人拒绝进入养老机构。

由此出发,我们在养老服务的质与量上同时下功夫,势必会收到事半功倍之效。

具体工作中,我们要充分利用一切可能利用的人、才、物等资源。一方面,把一些闲置资源整合改造后利用好,让其发挥最大效益。阳泉市城区人民医院在其内部设立一家老年护理中心,万荣在贾村乡中心卫生院内建起养老院,其都让医院半闲置的设备、病房利用起来了,医务人员忙起来了,既满足了老人及其家庭的服务需求,又带动了医院的发展。它们就是很好的例证,也为城市和乡镇类似医疗机构在这一方面的发展提供了可借鉴的经验。

另一方面,我们还可以利用资本趋利性的特点,运用国家与省里出台的相关政策,给这一领域以更多的优惠,让符合条件的机构按规定享受养老服务建设补贴、运营补贴等资金支持和税费减免、水电气热费用优惠等政策扶持,以此吸引更多的社会资本进入这一领域。

至于养老机构的具体运营,民营的自不必说,就是一些已经建成的公办养老机构,也可以从社会上招一些能人志士,或者是委托企业或社会组织运营政府所有的养老服务设施。毕竟,他们更懂得,怎样做才能吸引更多的老年人,在满足老年人需求的同时,让资本收获最大的经济效益和社会效益。

届时,我们的养老服务产业才会真正快速发展起来,并成为山西经济新增长点。

(来源:山西经济日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42583>

如何保障百姓未来养老无忧?

11 月 18 日,国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》全文亮相。面对人口老龄化的挑战,这一改革举措释放出怎样的改革动向?对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何?新华社记者第一时间采访财政部有关负责人和权威专家,回应社会关切,透视改革背后的重要信号。

缘何要划转部分国有资本充实社保基金?

国务院明确,从 2017 年开始,选择部分中央企业和部分省份试点,统一划转企业国有股权的 10% 充实社保基金。这一改革举措意欲何为?“划转部分国有资本,是全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚说,划拨国有资本充实社保资金,主要是解决国有企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题,有利于实现养老保险制度的可持续发展,为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。在中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵看来,这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险基金来源渠道,为未来养老金可持续发放多一份保障。他指出,目前全国养老金发放并没有缺口,仅是个别地区出现当期收支缺口。从官方数据看,2016 年全国企业职工基本养老保险收入 28518 亿

元,支出 25781 亿元,不仅当年有结余,累计结余资金也达到 36576 亿元。拓宽社保基金补充渠道,有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。

能否缓解百姓未来养老之忧?

专家预测,到 2052 年,我国 60 岁及以上老年人口总数将会达到峰值 4.87 亿人,人口老龄化率将会达到 35%左右。划转部分国有资本充实社保基金,能否缓解百姓未来养老之忧?“这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网,是应对未来养老金短缺的重要保障,可以说给老百姓吃了颗‘定心丸’。”褚福灵说,除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道,此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道,更多渠道筹集资金,会有效缓解未来养老金支出压力。“这一举措有助于保障广大职工合法权益,让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。”金维刚说,根据社会保险法,视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担,而政府支出一块资金来源是财政预算支持,一块则是全国社保基金。划转方案实施以后,国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源,成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。

对国企和资本市场影响几何?

此次划转旨在建立补充社保基金的长效机制。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心,试点一旦启动,对国有企业和资本市场发展影响几何?

“划转实施的意义,在于推动国有企业改革的同时,体现国有企业发展成果全民共享,促进改革和完善基本养老保险制度。”财政部有关负责人解释说,此次划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市企业,国有资本的收益主要来源于股权分红,目前我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。对此,褚福灵认为,这一改革举措仅仅是改变了国有企业的股权结构,企业资本是稳定的。而且社保基金会等承接主体要履行 3 年以上的禁售期义务,在禁售期内如划转涉及的相关企业上市,还会承继原持股主体的禁售期义务,这些期限内不会出现变现国有资本情况。

此外,社保基金会等承接主体作为财务投资者,享有所划入国有股权的收益权和处置权,不干预企业日常生产经营管理。财政部有关负责人指出,少量涉及的上市企业,划转属于国有股权的多元化持有,不改变企业国有股权的属性和总量,也不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体参与持股,将进一步优化上市企业法人治理结构,有利于提升企业经营水平,对资本市场将产生积极正面的影响。“这一改革举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示,方案基本不涉及上市公司,即便有涉及也是很少量,国有股权的多元化,有助于更好完善公司治理结构。此外,方案提出现行国有股转(减)持筹集社保基金的政策停止执行,也有助于统一政策,避免重复划转。

如何管好用好划转专项资金?

国有资本划转社保基金,未来如何管好用好这笔养老钱?社保基金会负责管理运营全国社会保障基金,基金运营情况良好,收益水平较高,实施中积累了资本管理经验。财政部有关负责人介绍,这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。条件成熟时,经批准,社保基金会可组建养老金管理公司,独立运营划转的中央企业国有股权。

此外,划转的地方企业国有股权,由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。“作为战略储备资金,这笔专项资金不会轻易动用,主要是应对未来之需。”金维刚说,动用储备资金必须从长计议,目前短期内不需要动用。何时使用主要取决于未来我国城镇职工养老保险基金的收支状况和财政补助状况。

他表示,这一改革举措,以国家信用和庞大的国有资本为担保,为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据方案抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。

(来源：新华社)

养老保险有了国资后盾

根据《方案》，从今年开始，国家将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构的国有股权划转充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的 10%，公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。为全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设，国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（以下简称《方案》），决定按照 10% 的比例划转部分国有资本充实社保基金，以充分体现基本养老保险代际公平和国有企业发展成果全民共享。这一方案制定的初衷是什么？具体包含哪些内容？又会给基本养老保险制度带来怎样的影响？记者采访了有关部门负责人和专家。

划转分两步走，社保基金有了新的筹资渠道

根据《方案》，从今年开始，国家将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构的国有股权划转充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的 10%，公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。考虑到划转工作涉及面广，《方案》提出，按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。第一步，2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。试点省份的划转工作由有关省（区、市）人民政府具体组织实施。第二步，在总结试点经验的基础上，2018 年及以后，分批划转、尽快完成划转工作。

据悉，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。

财政部有关负责人介绍，目前，全国社会保障基金由社保基金会负责管理运营，基金运营情况良好，收益水平较高，实施中积累了资本管理经验。基于此，《方案》提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营；也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

为何要将国有股权划转给社保基金而不是直接划给养老保险基金？

“社保基金设立的主要目的，就是为基本养老保险制度等提供支持，划转部分国有资本充实社保基金，意味着养老保险有了国有资本这个强大的后盾，能够促进未来养老保险基金持续稳定运行。”中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚介绍，养老保险基金采取资金收支管理的方式，社保基金则是广义概念，具有运营管理的功能，将国有资本划转社保基金，有利于更好实现资本保值增值。

根据《方案》，社保基金会等承接主体持有的股权分红和资本运作收益，专项用于弥补基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。同时，社保基金会等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理，社保基金会等承接主体的收益主要来源于股权分红。

应对老龄化压力，为养老保险基金提供战略储备

为何此次将国有股权划转的比例确定为 10%?

财政部有关负责人表示,这一比例的确定,综合考虑了企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进以及国有企业发展现状。今后,结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求,如需进一步划转,再作研究。据悉,此次制定《方案》的一个重要目标,是通过划转部分国有资本,弥补因实施同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

“这个缺口并不是说现在养老保险出现了资金缺口,而只是历史上转制的政策欠账,划转国有股权弥补这个缺口,主要考虑了制度上的公平,同时应对未来的老龄化压力。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵解释说,随着基本养老保险全国统筹制度的实施,短期内养老保险基金并不存在因为支付养老金形成的资金缺口,但在养老保险制度建立之初,确实存在部分已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费的情况,这就需要通过划转国有资本进行弥补。

数据显示,截至 2016 年底,我国企业职工养老保险基金累计结余近 3.7 万亿元,短期内不存在支付上的资金缺口。但随着我国老龄化进程的加快,未来养老保险支付压力不容小觑。截至 2016 年底,全国 60 岁及以上老年人口 2.3 亿人,占总人口的 16.7%,人口老龄化处于不断加速阶段。

“老龄化高峰的来临,意味着领取养老金的人数越来越多,缴纳养老保险费的人数越来越少,这就需要未雨绸缪,以应对未来可能出现的资金需求。”金维刚表示,根据有关部门测算,我国将在 2052 年达到老龄化峰值,届时 60 岁及以上老年人口达到 4.87 亿人,约占人口总数的 1/3 左右。国有股权充实社保基金,是对养老保险制度建立之初已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费的弥补,也是为未来老龄化高峰的到来做好战略储备。“有了国有资本的保障,老百姓对于未来养老保险基金健康运行的信心也将大幅增强,有利于促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。”褚福灵说。

不会大量变现国有资本,对资本市场影响积极正面

“划转国有资本是为建立补充社保基金的长效机制,随着国有资本的做强做优做大,将更好地体现国有企业发展成果全民共享,更好地保障和改善民生,在《方案》实施的过程中,不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人表示,实施国有资本划转后,国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接主体持有,今后,由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴。目前,我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余,基本养老保险基金有相当存量,短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴,不会导致承接主体变现国有资本。

根据《方案》,对划入的国有股权,社保基金会等承接主体要履行 3 年以上的禁售期义务,并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内,如划转涉及的相关企业上市,还应承继原持股主体的禁售期义务。“社保基金会等承接主体参与持股,将进一步优化上市企业法人治理结构,有利于提升企业经营水平,对资本市场将产生积极正面的影响。”财政部有关负责人表示,划转部分国有资本充实社保基金,主要划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市企业,对于少量涉及的上市企业,划转是原国有股东将其 10%的股权转至社保基金会等承接主体,属于国有股权的多元化持有,不改变企业国有股权的属性和总量。

同时,社保基金会等承接主体作为长期财务投资者,以获得股权分红收益为主,涉及上市企业的划转,不会改变现行管理体制和方式,社保基金会等承接主体作为上市企业的国有股东之一,除履行方案中有关禁售期的义务外,国有股权的变动等事项需执行国有股权管理的相关制度规定。

《方案》要求,为确保划转工作落实到位,自《方案》印发之日起,划转范围内企业实施重大重组、改制上市,或改组组建国有资本投资、运营公司等涉及国有股权变动的改革事项,企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。

(来源:人民网)

把养老保险缺口传给下一代

财政部有关负责人 18 日详细解读了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》的内容和实施方式。

避免将基本养老保险基金缺口转移给下一代人

“随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。”据财政部有关负责人介绍，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。“划转部分国有资本充实社保基金，这有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口，通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。”财政部有关负责人说，这将促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。

大量变现国有资本不会出现

方案的实施意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口？

“这个理解是不正确的。”这位负责人说，对于划转的国有资本，方案明确指出，要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后，国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。“划转建立的是补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生。在方案实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”财政部有关负责人说。方案提出，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。这位负责人说，社保基金会等承接主体要履行 3 年以上的禁售期义务，并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承继原持股主体的禁售期义务。因此，在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。

划转对象一般不涉及上市企业

方案明确，划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业。方案提出，划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。同时，与现行基本养老保险体制相适应，划转的地方企业国有股权，由各级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营；也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

（来源：南京日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42490>

盘和林：养老保险中央调剂制度并非“劫富济贫”

“实现企业养老保险中央调剂制度，并不是简单的‘劫富济贫’，而是更加体现出社会保障制度

的公平性和互助性。”

人社部社保管理中心近日发布报告指出，2016 年城镇职工基本养老保险参保人数达到 3.79 亿人，比上年增长 2569 万人，是近五年来最高增量。不过，企业单位参保人数已进入低增速期，且地区之间差距扩大。考虑到实现养老保险全国统筹难以一步到位，2018 年将启动企业职工基本养老保险基金的中央调剂制度。

笔者认为，企业职工基本养老保险基金的中央调剂制度有助于缓解企业与行政事业单位养老保险基金压力，改善不同地区、不同省份之间贫富不均等情况，将在更大范围内保障老有所养这一基本民生。

明年启动企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是现实迫切之需，因为我国养老保险基金已经出现了显著的企业与事业单位参保人数增速、各省市之间的不平衡情况，甚至少数省份已经即将出现入不敷出等严峻问题。

据《中国社会保险发展年度报告 2016》显示，自 2009 年起，企业缴费人数占参保人数的比例连续 7 年下滑至 79.7%。截至 2016 年，企业养老保险基金累计结余 36970 亿元，可支付 17.2 个月。与此同时，地区之间的差距扩大，广东累计结余占总累计结余近两成，而黑龙江养老金已穿底，“负债”232 亿元。

无须讳言，企业养老保险中央调剂制度实施以后，很可能出现一种情况，就是富裕的省份结余下来的养老保险基金被调剂到后发展的省份或地区，这本来就是这项制度出台的初衷，也符合十九大报告提出“尽快实现养老保险全国统筹”的养老保险改革大方向。但需要指出的是，这并不是简单的“劫富济贫”，而是更加体现出社会保障制度的公平性和互助性。

很简单，各省市之间发展不平衡不充分，很大一部分原因是保障改革开放初期一些省份先富起来，例如现阶段养老保险资金支付最困难的省份黑龙江，整体抚养比已降到了 1.3:1，而广东省是 9:1，这是年轻劳动人口外流的原因，简单地说，就是小孩阶段时候抚养、读书和老年阶段赡养都在黑龙江等内地省份，而东部沿海地区则享受劳动红利。前富裕起来的省份，有责任反哺这些省份，否则就是另外一种不公平。

企业职工养老保险基金不同于一般意义上的保险产品，是社会保障制度的重要组成部分，更是一种财政与居民收入再分配的手段之一，即通过参加强制而实现的社会性保险制度，高收入者在社会保险上的获益远远小于低收入者，在这个意义上，包括养老保险在内的社会保险具有再分配意义。而这种具有再分配意义的社会保险又因为政府的强制性，而又能保证那些受益较少的人不会退出。

养老保险基金其核心在于以互助性实现广泛的“安全网”，而不是单纯地从经济效率的角度来追求公平。因此，企业养老保险中央调剂制度未必是最符合经济效率的，但却是在全国更大范围内最能体现互助性、保障性、公平性的制度之一。

同时，该项制度在全国范围内化解了地区间养老基金不平衡所引发的兑付风险。例如，2015 年黑龙江某市，缴费人数为 26.8 万人，领取待遇人数却达到 29.7 万人，当年基金缺口就超过了 30 个亿。显然，这是非一省之力能够解决的，必须在全国范围内寻求解决养老基金不均衡问题的办法。

不过，正如人社部部长尹蔚民所说，“基本养老金中央调剂制度”是养老保险全国统筹路上要迈出的第一步，因为该项制度并不能真正、彻底解决养老保险基金不均衡所带来的问题，还多少有些权宜之计的意味。而且，虽然说这些制度本身具有合理性和公平性，但其中所涉及到的缴费制度和待遇计发办法不统一、信息系统不完善等，这涉及到个体平等的问题，在具体实施过程中也要逐渐实现调剂的制度化、科学化、规范化，才能进一步体现企业养老保险中央调剂制度的合理性和公平性。

（来源：国际金融报）

积极应对人口老龄化趋势，切实推动老龄事业全面健康可持续发展

养老、孝老、敬老是中华民族的优秀传统。刚刚结束的十九大明确提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”的要求。近年来，全市各级按照“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的工作方针，持续增加老年民生投入，不断加大优待老年人力度，积极拓展老年人参与社会渠道，着力丰富老年人精神文化生活，社会养老孝老敬老风气更加浓厚，老年人晚年生活更加幸福，全市老龄事业发展取得了很大成绩。

当前，我们进入全面建成小康社会的决胜阶段，也正处于积极应对人口老龄化的重要时期。截至 2016 年底，全市 60 岁以上老年人已突破 160 万，约占总人口的 25%，老龄化程度日益加深。做好新形势下的老龄工作，让老年人共享改革发展成果、健康幸福地安度晚年，既是各级党委、政府义不容辞的责任，也是推动烟台市实现创新发展、持续发展、领先发展重要工作内容。烟台市要进一步增强责任感和紧迫感，按照上级要求和市里确定的目标任务，把各项工作抓紧抓好抓出成效，推动全市老龄事业再上新台阶。

一、紧紧围绕全市大局，着力推进老龄工作

习近平总书记指出，“有效应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉”。做好老龄工作、积极应对人口老龄化的问题，必须把其放在大局中、全局中来考量、来定位、来谋划、来推进。今年以来，市委市政府推出了“十项重点工作”，其中之一就是加快医养结合示范市建设工作，积极探索医养结合有效模式，大力推进医养结合多元化发展。老龄工作要牢牢把握全市工作大局，紧紧围绕加快新旧动能转换、增进民生福祉、脱贫攻坚等重点工作来开展，使老龄工作与全市工作在指导思想上相一致，在目标要求上相呼应，在工作举措上相协调，实现老龄工作与全市发展大局的深度对接、高度融合、一起发展。

二、全面加大宣传教育工作，着力浓厚养老、孝老、敬老氛围

在全社会开展形式多样、生动活泼的人口老龄化国情教育，推动国情教育，深化对积极应对人口老龄化重要性、紧迫性的认识，使积极应对人口老龄化成为全社会的共识。要在社会广泛开展“养老孝老敬老”主题教育，开展好“敬老月”、“敬老文明号”创建等系列活动，建设具有地域特色、时代特征的孝亲敬老文化，让养老孝老敬老成为公民素养和社会风尚。要在全社会广泛宣传“老有所为”模范人物的事迹，开展丰富多彩、行之有效的“积极老年形象”主题活动，充分肯定和展示老年人对国家、社会、家庭的巨大贡献，增强爱老、尊老、助老的意识。

三、深入推进转型升级，着力发展老龄事业老龄产业

烟台市老年群体数量庞大，老年人用品和服务需求巨大，老龄事业和老龄产业发展空间十分广阔。要深入推进“放管服”改革，加大市场开放力度，逐步健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，有效缓解养老服务供需矛盾。积极落实国务院办公厅《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》。要进一步完善老龄产业支持政策，从财政、税费、土地等方面采取措施，鼓励和引导企业开发医疗卫生、康复辅具、互联网平台、休闲旅游等老年服务产品，在养老服务领域培养一批优秀企业和知名品牌。要不断激发养老服务业发展动能，加快实施转型升级，推进公办养老服务机构和养老服务市场供给侧结构改革，大力发展医养结合养老模式，优化老龄事业和老龄产业市场布局，推进国家级医养结合示范市建设工作。

四、不断发挥老年人作用，着力营造和优化老有所为环境

“莫道桑榆晚，为霞尚满天”。老年是人的生命的重要阶段，仍然可以有作为、有进步、有快乐。老年人经过岁月的洗礼，积累了丰富的人生阅历，有威望、有经验、有智慧，在很多领域具有独特的优势。要积极为老年人发挥作用创造条件，搭建老年人才交流平台，大力发展老年志愿服务和社团组织，让更多公益性、互助性、服务性、专业性老年社会组织，在宣传科普、人才培养、课题研究、文化惠民等方面发挥积极作用。要营造敬老爱老社会氛围，引导老年人保持健康心态和进取精

神，鼓励老年人参与全面小康社会建设，不断发挥正能量，作出新贡献。

五、努力加强部门联动，着力构建老龄工作大格局

老龄工作是一项系统工程，涉及面广、牵涉部门多。做好老龄工作，需要各方面的共同努力。要完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局，引导企事业单位、社会组织特别是慈善公益、社区社会组织参与涉老事务，多渠道、多形式地提供为老服务，协同推进老龄事业和产业发展。各有关部门要结合各自职能，主动参与、积极作为、通力合作，认真抓好相关任务落实，形成强大的工作合力，保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮，确保各项老龄工作任务落到实处。

（来源：烟台市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/42565>

养老机构的选择：老年养老机构的分类

随着老龄化社会的来临，老年人越来越受到人们的关注。最后的几十年让老人怎么度过，成了一个越来越严肃迫切的话题。养老机构也是不断探索，创新，借鉴学习他国经验逐步形成了中国特色养老。像医养结合，旅居养老，以房养老，异地养老。以地养老等都不断的出现在大众面前。那么选择什么样的养老机构才是能让老人得到更好好的照料呢？

首先咱们要了解，现有的中国养老机构的分类有哪些，都大体是什么情况，适应于什么样的老年人需求。

社会福利院：是民政部门在城镇设立的社会福利事业单位，主要是收养城镇丧失劳动能力、无依无靠、无生活来源的孤老、孤儿、弃婴和残疾儿童。被收养人员的一切生活费用由政府承担。

敬老院：是村镇集中供养“五保老人”的场所，“五保老人”供养是国家举办的村镇福利事业的组成部分。收养的“五保老人”依靠集体供养为主，辅之以国家和社会必要的援助，他们的吃、穿、住、医、葬的费用，由村镇集体经济组织支付。

疗养院：是运用疗养为基础的，在规定的生活制度下专门为增强体质、疾病疗养、健康疗养和康复疗养而设立在疗养地（区）的医疗机构。费用多数由政府担负。

养老院：主要是为老年人提供集体居住，并具有相对完整的配套服务设施。是专为接待自理老人或综合接待自理老人、介助老人、介护老人安度晚年而设置的社会养老服务机构，设有生活起居、文化娱乐、康复训练、医疗保健等多项服务设施。现在的养老院很大一部分由私人资本介入运作，相应的环境条件也有提高。

老年公寓：是专供老年人集中居住，符合老年体能心态特征的公寓式老年住宅，具备餐饮、清洁卫生、文化娱乐、医疗保健服务体系，是综合管理的住宅类型。老年公寓是指既体现老年人居家养老，又能享受到社会提供的各种服务的老年住宅，属于机构养老的范畴。在北京、上海这样的大城市，老年公寓已经很普遍，并且出现低、中、高档分级。

康复中心：专为接待介助老人(生活行为依赖扶手、拐杖、轮椅和升降设施等帮助的老年人。)而设置的养老服务机构，设有生活起居、文化娱乐、康复训练、医疗保健等多项服务设施。

医养院：是指的由医护人员组成的，在一定范围内，为长期卧床老年患者、残疾人、临终患者、绝症晚期和其他需要医疗护理的老年患者提供基础护理、专科护理，根据医嘱进行支持治疗、姑息治疗、安宁护理，消毒隔离技术指导、社区老年保健、营养指导、心理咨询、卫生宣教和其他老年医疗护理服务的医疗机构。爱心护理院专业为失能老人提供专业护理、生活照料服务。

日间照料中心：社区老年人日间照料中心是指为社区内生活不能完全自理、日常生活需要一定照料的半失能老年人提供膳食供应、个人照顾、保健康复、休闲娱乐等日间托养服务的设施。

（来源：网易）

热点新闻

看完这个，颠覆你对家门口社区卫生服务中心的认知！

提起社区卫生服务中心，您会想到什么？

相信大多数北京居民跟健康北京一样，觉得社区卫生服务中心就是小医院，有感冒发烧之类的小病可以到那去看看，开点药。但事实上，根据国务院相关文件规定，社区卫生服务中心是以居民健康为中心，需求为导向，满足居民的基本医疗和公共卫生需求，提供有效、经济、方便、综合、连续的基层医疗服务的机构。除了看病，它还承担着健康档案、高血压和糖尿病管理、老年人健康管理等国家规定的 13 项基本公共卫生任务。然而，经过多年宣传，很多老百姓对社区卫生服务中心的认识仍然没有更新，这可怎么办呢？

朝阳区想出了个好办法！

从 2014 年起，朝阳区卫生计生委斥资 2000 万，启动社区流程再造工程，颠覆原有诊疗模式，以患者便捷、舒心、贴心的服务体验为核心，率先在区内 6 个国家级示范中心和 3 个市级示范中心实施，逐步在全区范围内推广应用。他们具体是怎么做的呢？快跟着健康北京一起来看看吧！

自助取号，挂号不用再排队

在朝阳区常营社区卫生服务中心的大厅入口处，设有自助取号机和预约取号机。医保患者来到社区卫生服务中心看病，可以使用医保卡取号，非医保患者可以使用健康卡取号，取号时不收取医事服务费自付部分。取号机旁设置导诊护士，可以帮助患者完成取号，解答患者疑问，疏导患者就诊，帮助老年人和行动不便的患者完成取号，并可以提供轮椅、花镜、雨伞等便民服务。从医改实施到 5 月 22 日来，全区社区卫生服务机构使用自助挂号机挂号 29.2 万人次，占总诊疗人次的 36.31%，其中常营社区卫生服务中心自助挂号占比达 81.02%，群众通过自助挂号机挂号已成为一种习惯和自觉。

患者在自助取号机或预约取号机取号时，系统自动判断该患者：

- 1、是否首次到本中心就诊。
- 2、是否需要建立健康档案、慢病随访、慢病年度评估、老年人体检等基本公共卫生服务。

对于首次到本中心就诊或需要上述公共卫生服务的患者，将从取号机上取得“服务号”，到综合服务台候诊区等候叫号；其他患者将从取号机上取得相应科室的挂号条，直接到相应的候诊区候诊。

设置开放式综合服务台，做实公共卫生服务

在朝阳区常营社区卫生服务中心的大厅内，设置了开放式综合服务台，配备身高体重仪、电子血压计、血糖仪等设备。

综合服务台的功能有：

1. 为首次来社区卫生服务中心就诊的患者建立健康卡；
2. 为常住居民建立健康档案；
3. 为高血压、糖尿病患者进行初步随访；
4. 为 65 岁以上老年人预约免费体检时间；
5. 为有需求的患者开展家庭医生式服务签约；
6. 为患者测量身高、体重、血压、脉搏、血糖等相关诊疗基本信息采集。

可以由服务台护士完成基本表格类资料的填写以及基础的检查，由系统直接推送给医生，患者见

到全科医生时，医生根据这些信息为患者进行诊治和指导，就诊时间留给医生与患者交流。

患者在综合服务台候诊区候诊，听到系统叫号，即可到服务台接受服务。工作人员在征得患者同意后，为其进行建立健康档案、慢病随访、老年人体检预约、中医体质辨识等公共卫生服务后，再为患者进行科室挂号，患者持挂号条到相应的候诊区候诊。

健康自测小屋，提升居民自我监测意识

患者在候诊时，可以到健康自测小屋免费自助检测体脂含量、血压、血糖、心电图等。

常营社区卫生服务中心健康自测小屋

自测结果可以上传 HIS 系统，全科医生在为患者进行诊疗时，可以根据健康小屋自测的数据，进行全面综合评估，选择最优的治疗方案；同时健康小屋的自测数据还可以上传患者的个人健康档案，有利于全科医生对患者的长期跟踪观察、随访管理。

设置健康自测小屋，取得了以下效果：

1、综合服务台为患者提供的监测是被动监测，而健康自测小屋是患者自发的主动监测，健康自测小屋为不经过综合服务台的患者提供了检测设备，使患者可以在诊前进行基础指标测量，健康小屋是综合服务台的有益补充；

2、健康自测小屋不仅方便居民自我监测，更有利于增强居民自我健康管理意识，对提高慢病防治效果具有积极作用。

分时段就诊，提升患者就诊体验

朝阳区内的社区卫生服务中心主要开展了预约挂号有诊后预约和电话预约两种方式。

诊后预约是由全科医生在接诊结束时，通过信息系统直接与患者预约下次就诊时间；电话预约是患者拨打社区卫生服务中心公示的预约电话，工作人员为患者预约具体医生和就诊时段。

分时段预约挂号可以让患者可以掌握精确的就诊时间，大幅减少排队和等候，有效改善就诊秩序。

收费处、药房通柜式管理，减少患者重复排队

收费处和药房实行通柜式管理，患者交费取药只需排一次队，即可完成。患者到药房窗口交费的同时交处方，窗口人员为患者收费时，药剂人员已经完成了调剂和核对，再由窗口人员将药品发给患者。

通过实行通柜式管理，原来患者交费、交处方、取药三次排队减少为一次，大大简化患者就医程序，减少等候时间，改善患者就医体验。

朝阳区卫生计生委杨桦副主任介绍：“通过流程的调整，我们希望打破居民对社区卫生服务中心功能的误解，让患者意识到，社区卫生服务中心并不只是看病的，而是管理居民健康的。”

看完上面这些，你是不是也像健康北京一样，想去家附近的社区卫生服务中心瞧瞧了呢？

（来源：健康北京）

电梯养老保险

9月6日上午，杭州拱墅区小河佳苑、大浒东苑、清水公寓的5台电梯，拥有了全国第一批“电梯养老”综合保险保单。电梯养老保险，是指对电梯全生命周期保险，电梯使用管理者将电梯日常维保费用、零部件的维修费用、电梯检验费用等打包组成一定资金，投到商业保险进行电梯养老保险，由保险公司负责对电梯日常维保质量进行监管、零部件维修费用进行支付和出现意外伤亡人事故进行赔

付,并依据投保年限按比例出资对电梯进行改造更新。

电梯养老保险是对电梯进行风险管理,是运用保险机制创新电梯社会综合治理模式的一次重大突破,然而,它不是万能险,不是投保之后就可以高枕无忧。

当小区电梯尚处于“年轻”或“中年”时,电梯使用管理者将电梯日常维保费用、零部件的维修费用、电梯检验费用等打包组成保险资金,投到保险公司进行电梯养老保险,不仅可以做到电梯的日常保养维修费用专款专用,而且到电梯出了问题或者“年老”之时就有了依靠,保险公司会承担很大一部分费用。

电梯安全已经成为公共安全的重大社会课题,期望一个商业保险就能消除电梯事故不太现实,根本之途在于加强城市电梯生产、安装、维护、检测等质量监管,这才是保证电梯安全的根本。只有质量过硬、安防明确,监管有力,安全意识全面到位,才能确保安全责任不“过期”,电梯安全不“失控”。

电梯安全是多方面的,生产、安装、维保诸多环节都不可掉以轻心。随着电梯事故的频发,相关检测、维护也被提上责任单位的工作日程中来。无论是生产、运营单位还是监管部门,都要进一步提升责任意识、减少事故发生。

(来源:搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/42523>

政策法规

安徽: 安庆市人民政府办公室关于印发安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系建设方案的通知

宜政办秘〔2017〕137 号

各县(市)、区人民政府,市政府各部门、各直属机构:

《安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系建设的方案》已经市政府常务会议研究通过,现予印发,请认真贯彻落实。

安庆市人民政府办公室

2017 年 9 月 25 日

(此件公开发布)

安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系建设的方案

为深入推进养老服务业综合改革和城区养老服务业发展,更好地满足群众基本公共养老服务需求,把安庆市城区打造成在全国有一定影响力的养老示范基地和养老服务人才培养培训基地,现制定安庆市城区 2017-2020 年养老服务体系建设的方案。

一、基本原则

(一)保障基本,适度普惠。对特困老年人实行政府供养,对低收入困难老年人以政府购买服务方式提供养老基本公共服务。逐步扩大受益人群覆盖面,实现养老基本公共服务适度普惠。

(二)政府主导,部门协作。各区政府、安庆经开区管委会是属地养老服务体系建设的责任主

体，相关职能部门结合自身职责，积极参与养老服务体系建设和，形成政府主导、部门协作、资源共享、服务互补、合力推进的工作机制。

（三）放开市场，社会参与。全面放开养老服务市场，充分发挥社会力量的主体作用。优化发展环境，加大政策支持力度，积极引导社会资本进入养老服务业，充分激发各类市场主体活力。

二、主要任务

（一）完善养老服务设施

1.落实城市社区养老服务用房。2017 年，城市社区养老服务设施配建率达到 80%；2018 年，城市社区养老服务设施配建率达到 100%。新建住宅小区按每百户 20 至 30 平方米标准由开发商配建并无偿交付属地政府使用；已建成住宅小区由各级政府按每百户 15 至 20 平方米的标准负责配建；老城区和已建成居住区没有养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，各级政府要通过购置、置换、租赁等方式提供养老服务用房，国有闲置资源应优先用于养老服务用房建设。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市住房城乡建设委、市国土资源局、市城乡规划局）

2.加快标准化居家养老服务站建设。2020 年前，城区 178 个社区实现标准化居家养老服务站全覆盖。2017 至 2019 年利用世行贷款资金新建、改扩建 127 个居家养老服务站（2017 年完成 43 个，2018 年完成 40 个，2019 年完成 44 个），剩余 51 个居家养老服务站由各级政府负责建设。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局、市财政局、市发展改革委）

3.支持社会力量兴办养老机构。全面落实《安庆市推进社会力量参与基本公共服务若干政策》，确保到 2020 年，市城区每千名老年人床位拥有数达到 45 张以上。2017 年社会办养老机构新增床位 378 张；2018 年至 2020 年，社会办养老机构新增床位 2350 张。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局、市财政局）

（二）推进养老服务社会化

4.深化公办养老机构改革。2017 年，完成安庆市社会福利院社会化运营工作。到 2020 年，将安庆市社会福利院社会化运营项目打造成在全国有影响力的机构养老示范基地、安宁疗护中心和养老服务人才实训基地。推进市城区农村敬老院社会化运营，2017 年，城区 18 个农村敬老院社会化运营不少于 3 个；2018 年，不少于 8 个；到 2020 年，市城区农村敬老院基本实现社会化运营。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局）

5.推进标准化居家养老服务站社会化运营。巩固现有居家养老服务站社会化运营成果，提升质量，打造品牌。新建、改扩建站点统一打包招标，交由知名养老企业或社会组织运营。到 2020 年，全面实现居家养老服务站社会化、连锁化、品牌化运营。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局）

6.扩大低收入老年人基本公共服务覆盖面。到 2020 年，市城区低收入老年人服务补贴覆盖面达到 100%。加大政府购买养老服务项目实施力度，引导社会力量积极参与生活护理、助餐服务、助行助医、康复护理等为老服务项目，将符合条件的城市三无对象，建档立卡贫困户家庭、A 类低保家庭、计生困难家庭中的老年人，B 类低保家庭中的重度残疾老年人等优先纳入服务范围。2017 年，市城区低收入老年人服务补贴覆盖面达到 30%以上。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局、市财政局）

（三）提升养老服务质量

7.强化养老机构安全管理。2017 年底，社会办养老机构消防设施 100%达标，2018 年底，市城区农村敬老院全部完成消防设施改造。对消防设施未达标和经整改仍不达标的养老机构及时关停。（责任单位：各级政府、安庆经开区管委会、市民政局、市消防支队）

8.实施养老服务标准化建设。研编《安庆市居家养老服务设施建设及服务规范》《安庆市养老机构管理服务规范》《安庆市养老机构等级评定规范》，适时申报并争创省地方标准、行标和国标。（责任单位：市工商质监局、市民政局）

9.加强养老机构“四师”配备。2017 年，市城区 100 张床位以上的养老机构先行配备社会工作者、康复师、营养师、药剂师。到 2020 年，市城区养老机构全部配备到位。（责任单位：各级政府、

安庆经开区管委会、市民政局)

(四) 建设养老服务人才培养培训基地

10.促进产业研究。加强与中国公益研究院、国家康复中心、中国老年产业协会等养老研究机构的合作交流,积极引进设立分支机构,开展医疗康复、涉老金融保险、老年用品生产制造、老年旅游市场开发等养老产业研究。(责任单位:市民政局、市科技局、市经济和信息化委、市人民银行、市旅游局)

11.深化校企合作。鼓励养老机构与安庆师范大学、安庆医专、安庆职业技术学院等开展合作,通过联合办学、订单培养、在职培训、考察交流、异地实习等形式建立养老服务人才培养培训基地。

(责任单位:安庆师范大学、安庆医专、安庆职业技术学院、市人力资源社会保障局、市民政局)

12.培养专业人才。实施“555”培训计划,在市城区培训养老机构院长 50 名、专业护理人员 500 名、为老服务志愿者 5000 名。开展岗位技能提升培训,对经培训后取得“四师”(社会工作者、康复师、营养师、药剂师)国家职业资格证书的服务人才,纳入基本公共服务若干政策奖补范围。(责任单位:市民政局、市人力资源社会保障局、市财政局)

(五) 促进医养融合发展

13.建立医养资源互补机制。整合市城区基层医疗和养老服务资源,出台《安庆市基层医疗养老资源融合发展实施办法》。建立医疗机构和养老机构转介服务的绿色通道,实现老年人治疗期住院、康复期护理、稳定期照料等服务的有机衔接。(责任单位:市卫生计生委、市民政局、市人力资源社会保障局)

14.打造医养结合示范项目。2017 年至 2020 年,新建、改建医养结合护理型床位 2200 张,护理型床位占养老机构床位总数的 30%以上。将符合条件的养老机构纳入长期护理保险服务协议机构。力争建成省级医养结合综合示范区 1 个、医养结合示范项目 5 个、社区医养结合示范中心项目 10 个。(责任单位:各区政府、安庆经开区管委会、市卫生计生委、市发展改革委、市民政局)

15.建设安宁疗护中心。在民政、卫生双许可前提下,依托安庆市社会福利院建设安宁疗护中心,为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀等服务。(责任单位:市民政局、市卫生计生委、市人力资源社会保障局)

(六) 培育养老新业态

16.推动养老产业化发展。2017 年,基本建成安庆市健康养老示范园。通过园区示范引领、机构孵化带动、服务创新拓展,推动康复辅具研发生产、老年用品市场等养老全产业链开发。(责任单位:各区政府、市民政局、市发展改革委)

17.实现养老信息化服务。建成安庆市居家养老信息服务中心。2017 年加快居家养老服务信息平台建设,开通 12349 公益服务热线(养老“110”),完成市城区老年人基本信息采集、录入。实现机构养老、社区居家养老、养老服务企业等信息一体化管理,打造城区养老“十分钟服务圈”。(责任单位:各区政府、安庆经开区管委会、市民政局)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各区政府和市民政局等相关部门要高度重视,加强组织领导,定期召开联席会议,分析研究解决工作中存在的问题,细化工作措施,形成共同推进养老服务体系建设的合力。市政府将对方案落实情况进行专项督查,督查结果和工作成效纳入政府目标绩效考核。

(二) 提升保障能力。各区政府要加大资金投入,保障养老体系建设所需经费的落实,兑现养老服务投资奖补、建设补助、运营补贴、税费减免等各项扶持政策。加强监管,建立养老服务准入、退出、监管制度,加大执法力度,规范养老服务市场行为。

(三) 营造良好氛围。各级各部门要结合工作职责,注重典型培育,强化舆论宣传,开发服务项目,引导社区、社会组织、社会工作者、志愿者队伍等积极参与为老服务,在全社会进一步形成尊老、爱老、助老、孝老的良好风气。

各县(市)可结合实际制定本地区养老体系建设方案。

(来源:安庆市人民政府办公室)

云南：人民政府办公厅关于支持社会力量发展养老服务业的实施意见

云政办发〔2017〕114 号

各州、市人民政府，省直各委、办、厅、局：

为尽快破除养老服务业发展瓶颈，加快养老服务供给侧结构性改革，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，加快推进我省养老服务业健康发展，经省人民政府同意，现提出以下意见：

一、充分发挥社会力量的主体作用

（一）建立公开、透明、平等、规范的养老服务业准入制度，营造平等参与、公平竞争的市场环境，充分发挥市场在养老服务领域资源配置中的决定性作用，积极鼓励和引导社会力量进入养老服务产业，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。凡是法律法规没有明令禁止的养老服务领域，都允许社会力量进入。

（二）进一步规范养老机构设立许可程序，简化审批手续，及时发布机构设置和规划布局调整等信息，为社会力量兴办养老机构做好指导和服务工作。有条件的地区应将养老机构设立许可纳入当地行政审批服务中心实行窗口统一受理。简化优化康复医院、老年病医院、护理院、养老机构内设医疗机构等老龄型医疗机构的立项、开办、执业资格、医保定点等审批手续。建立健全养老服务机构分类管理和养老服务评估制度，引入第三方评估，实行评估结果报告和社会公示。加强养老服务行业自律和信用体系建设。

（三）引导养老机构和养老服务企业、社会组织为老年人提供优质高效、方便可及、价格合理的各类养老服务和产品。优先满足老年人基本养老服务需求，重点扶持以老年生活照料、产品用品、健康服务、文化教育、体育健身、休闲旅游、金融服务、宜居住宅为主的养老服务业发展。

二、整合社会闲置资源发展养老服务

（四）进一步深化“放管服”改革，加大简政放权力度。对整合改造社会闲置资源兴办养老服务设施的，尽量简化审批手续，缩短审批时限，提供便利服务，符合政策条件的均可按照有关规定享受养老服务建设补贴、运营补贴等资金支持和税费减免、水电气热费用优惠等政策扶持。

（五）在各级政府的统一领导下，联合开展城乡现有社会闲置资源的调查、整理和信息收集工作，防范人居环境风险，摸清底数和有关环境信息，建立台账向社会公开。支持有条件的地区，经主管部门、产权单位（个人）同意后，政府以购置、置换、租赁、收回等方式将社会闲置资源整合改造成为养老服务设施，可由政府直接运营或以招投标方式提供给社会力量运营。鼓励社会力量通过股份制、股份合作制、政府与社会资本合作（PPP）等模式整合改造社会闲置资源发展养老服务。

（六）企事业单位、个人改造和利用城镇现有空闲厂房、学校、社区用房等用于建设养老服务设施，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续运营 1 年以上的，5 年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质可暂不作变更。在规划批准的前提下，已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款，后续调整为营利性养老服务设施的，应补缴相应土地价款。

（七）城市经济型酒店等非民用房转型成养老服务设施的，报民政、住房城乡建设、国土资源、城乡规划等部门备案后，5 年内可暂不办理土地和房产功能变更手续。满 5 年后继续用于养老服务设施的，应由产权人按照有关规定办理使用功能变更手续。

三、鼓励“医养结合”养老模式

（八）支持社会力量兴办的养老机构、居家养老服务中心内设医疗机构或与医疗卫生机构签订协议，为老年人提供优质便捷的医疗卫生服务。社会力量兴办的养老机构设立医务室、护理站等医疗机构的，在符合设置条件和标准的前提下，要给予大力支持、积极提供便利，及时按照规定进行设置审批；在受理医疗机构执业许可申请后，要按照规定时间完成执业验收，合格的颁发执业许可。

（九）社会力量兴办养老机构的内设医疗机构，符合职工基本医疗保险、城乡居民基本医疗保险定点医疗机构条件的，可按照规定申请纳入定点范围。在定点医疗机构发生的符合规定的医疗康复项目费用，可按照规定纳入基本医疗保险支付范围。

（十）鼓励闲置、效率低下、床位利用率不足 50% 的厂企二级医院转型为“医养结合”机构，符合条件的纳入医保定点范围。鼓励和引导社会力量托管和运营。

四、扶持老年社区和老年地产建设

（十一）鼓励社会力量参与老年住宅、老年公寓等老年生活设施建设。对按照老年人居住建筑设计标准建设、有相应护理服务团队、配有 200 张以上床位的养老机构的新开发老年住宅和老年公寓项目，要积极保障合理用地需求，并在收取城市基础设施配套费等方面给予适当优惠，其配套的养老护理机构独立登记后享受相应的扶持政策。对老年地产项目涉及的物业开发、持续运营、护理服务、市场培育、资本运作等方面，给予鼓励引导。

五、发展养老旅游业

（十二）有条件的地区要将发展养老旅游业纳入当地经济社会发展总体规划，重点发展与旅游融合的养老健康服务业，以温泉康疗、乡村休闲、中医药（民族医药）、生物保健、民族文化等优势养老旅游资源为依托，积极拓展候鸟式养老、异地养生等养老旅游服务新业态。完善养老旅游宣传推广体系，采取政府购买服务等方式，逐步实现养老旅游宣传促销专业化、市场化。

（十三）鼓励各地大型养老机构、疗养机构和闲置的政府接待服务机构建设养老旅游接待基地，整合养老、旅游、医疗康复、交通运输等公共服务资源，发展养老旅游服务联盟。根据市场需求，鼓励社会力量积极参与，推出养老旅游套餐服务和特色品牌旅游线路、医疗旅游养老等特色服务产品。

（十四）搭建跨省际的异地养老协作平台，与异地养老服务实体或养老联盟组织建立“候鸟式”置换性服务合作机制。建立异地就医结算机制，探索异地养老的老年人就地就医、就地结算办法。为老年人提供符合身心特点的中长期季节性休闲旅游与康复疗养相结合的养老服务产品。

六、保障用地需求

（十五）各地要将养老服务设施建设用地纳入土地利用总体规划，按照《云南省国土资源厅关于印发〈养老服务设施用地实施意见〉的通知》（云国土资办〔2015〕49 号）有关规定，积极做好用地保障和服务工作。

七、加大资金扶持力度

（十六）“十三五”期间，省级每年从养老服务体系建设补助资金中，对符合有关资质条件的社会力量兴办的养老机构，自建产权用房且床位数达到 10 张及以上的，按照核定床位一次性给予每张床位 10000 元补助；租赁用房租用期 5 年以上且床位数达到 10 张及以上的，按照核定床位一次性给予每张床位 5000 元补助。对社会力量自建产权用房兴办的护理型养老机构，护理老人入住率达到 60% 及以上的，在一次性床位建设补助的基础上，按照核定床位每张额外增加 2000 元补助；租赁用房、护理老人入住率达到 60% 及以上的，在一次性床位建设补助的基础上，按照核定床位每张额外增加 1000 元补

助。以上补助资金由省级承担 50%，其余由州、市、县、区承担；对社会力量兴办养老机构建成投入使用的，按照核定床位每年补助每张床位不少于 600 元运营经费，所需资金由州、市、县、区承担。各地要按照《云南省社会力量兴办养老服务机构省级专项补助资金使用管理办法（试行）》《云南省养老服务体系绩效考评办法（试行）》，加强资金使用监管，严格补助标准，定期开展绩效考评，提高资金使用效益。

（十七）省本级福利彩票公益金和各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，用于支持发展养老服务业的比例不低于 50%，并随老年人口增加逐步提高投入比例。其中，用于支持社会力量兴办养老服务机构的比例不低于 30%。

（十八）建立养老服务业风险分担机制，宣传推广养老机构综合责任保险，引导和鼓励养老服务机构自愿参与，实现全省统一投保。

（十九）社会力量兴办的养老机构接收政府购买养老服务对象入住的，同级财政部门要将其生活费和床位费按照规定标准足额纳入预算，按时拨付。

八、支持融资信贷需求

（二十）鼓励有创业意愿的人员创办养老服务机构。自主创办养老服务机构，可按照规定申请不超过 10 万元的创业担保贷款。合伙创办养老服务机构，可根据合伙人数，申请不超过 50 万元的创业担保贷款。符合条件的小微养老服务企业，可申请不超过 200 万元的创业担保贷款。创业担保贷款按照规定给予财政贴息。

（二十一）符合条件的兴办养老服务机构创业者，可在工商注册地向县级以上（含县级）就业服务机构、工商联、教育行政部门等具体承办单位按照规定申请不超过 10 万元的“贷免扶补”创业小额贷款，并可享受创业项目贷款评审、创业咨询培训、创业导师指导、跟踪服务等“一条龙”创业帮扶。申请“贷免扶补”创业小额贷款首次创业的，可按照规定减免有关税费；稳定运营 1 年以上的，根据招用云南省户籍劳动者就业并签订劳动合同的情况可享受 1000—3000 元的一次性创业补贴。

（二十二）拓宽养老服务业贷款抵押担保范围，鼓励银行业金融机构探索以养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产为抵押，提供信贷支持，不动产登记管理机构可办理抵押登记手续。鼓励银行业金融机构积极开展应收账款、动产、知识产权、股权等抵质押贷款创新，满足养老服务企业多样化融资需求。有条件的地区在风险可控、不改变养老机构性质和用途的前提下，可探索养老服务机构其他资产抵押贷款的可行模式。支持养老机构以包括股权融资在内的各种方式筹集建设发展资金，各级财政出资的融资性担保机构应优先为符合条件的营利性养老机构提供担保。

（二十三）鼓励多元资金支持养老服务业发展，支持各地采取 PPP 模式建设或运营养老机构，鼓励银行、证券等金融机构创新适合 PPP 项目的融资机制，积极探索与政府购买基本健康养老服务相配套的金融支持模式，为社会力量参与养老服务业提供融资支持。鼓励有条件的地区探索建立养老产业投资引导基金，通过阶段参股、跟进投资等方式，引导和带动社会力量加大对养老服务业的投入。鼓励保险公司在风险可控的前提下，通过股权、债权、基金、资产支持计划、保险资产管理产品等多种形式参与养老产业投资。支持境外资本投资养老服务业，有关金融机构提供配套人民币结算业务。

九、落实税费优惠政策

（二十四）社会力量兴办福利性、非营利性养老机构，经认定符合非营利组织条件的，可按照规定免征企业所得税。落实国家扶持小微企业有关税收优惠政策，符合条件的养老服务企业，按照有关规定给予增值税、所得税优惠。社会力量兴办的福利性、非营利性养老机构自用的房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。经批准设立的社会力量兴办的养老院内专门为老年人提供生活照顾的场所免征耕地占用税。社会力量兴办的养老机构提供的养老服务免征增值税。养老机构在资产重组过程中，通过合并、分立、出售、置换等方式，将全部或者部分实物资产及相关联的债权、债务和劳动力一并转让给其他单位和个人的，不属于增值税征收范围，涉及的货物转让不征收增值税。家政服务企业由员工制家政服务员提供老年人护理等家政服务取得的收入，按照规定免征增值税。

（二十五）社会力量兴办的养老机构用电、用水、用气、用热按照居民生活类价格执行，有线电

视基本收视维护费按照不高于所在地居民用户主终端收费标准给予优惠，优惠幅度不得低于 10%，免收有线电视入网费、安装费。社会力量兴办的养老机构使用固定电话、宽带互联网的，运营商应按照企业制定的当地家庭住宅价格标准执行。民办非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。

（二十六）境外资本兴办的养老机构依法享受税费等优惠政策。

十、加强队伍建设

（二十七）鼓励和引导高校毕业生及其他未就业人员到社会力量兴办的养老服务机构中就业。积极为办理了城镇登记失业的零就业家庭人员、享受城乡居民最低生活保障人员、50 周岁以上男性和 40 周岁以上女性城市户籍人员、有劳动能力的残疾人、连续失业 1 年以上人员等就业困难人员和应届高校毕业生（含技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生）提供政策咨询、就业指导、就业援助等服务，引导帮助其到社会力量兴办的养老服务机构就业。

（二十八）社会力量兴办的养老服务机构负责人、养老护理员及其他各类提供养老服务的从业人员纳入政府培训教育规划，给予培训名额、培训经费等方面的保障。符合条件的社会力量兴办的养老机构可认定为培训、实训基地。发展养老服务业所需的各类技能劳动者，参加有关职业技能培训且符合条件的，按照规定给予职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。

（二十九）建立多领域的养老服务人才联动机制。养老机构内设医疗机构和医护人员纳入卫生计生行政部门统一指导，在资格认定、职称评定、技术准入、推荐评优等方面与其他医疗机构同等对待。养老服务机构纳入医师多点执业范围，鼓励医师到社会力量兴办的养老服务机构内设医疗机构中开展多点执业，引导优质医疗资源向社会力量兴办的医养结合机构延伸。

（三十）依法保障养老护理员劳动报酬等劳动保障合法权益，用人单位应当依法足额缴纳社会保险费。对吸纳就业困难人员就业的养老机构按照规定给予社会保险补贴。就业困难人员以灵活就业方式从事居家养老服务的，可按照规定享受灵活就业社会保险补贴。不断改善养老护理员工作条件，加强劳动保护和职业防护。

云南省人民政府办公厅
2017 年 10 月 25 日

（此件公开发布）

（来源：云南省人民政府办公厅）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/42503>

国务院关于印发划转部分国有资本充实社保基金实施方案的通知

国发〔2017〕49 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2017 年 11 月 9 日

（此件公开发布）

划转部分国有资本充实社保基金实施方案

党中央、国务院高度重视社会保障体系建设。我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，以确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放为中心，参保范围不断扩大，基金征缴力度不断加

强，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业离退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，在企业职工基本养老保险制度逐步完善过程中，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，为充分体现代际公平和国有企业发展成果全民共享，现决定划转部分国有资本充实社保基金，具体方案如下。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央、国务院决策部署，按照《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》和基本养老保险制度改革有关要求，在推动国有企业深化改革的同时，通过划转部分国有资本充实社保基金，使全体人民共享国有企业发展成果，增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度，实现代际公平，增强制度的可持续性。

二、基本原则

坚持目标引领，与基本养老保险制度改革目标紧密结合。基本养老保险制度改革是系统工程，应统筹兼顾，考虑长远，力求在公共财政适度支持的情况下实现精算平衡。划转部分国有资本，基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。

坚持系统规划，与深化国有企业改革目标紧密结合。统筹考虑划转部分国有资本的目标、企业职工基本养老保险基金缺口成因、国有资本现状和企业发展需要，科学界定划转范围，合理确定划转比例。

坚持立足长远，与弥补企业职工基本养老保险基金缺口的目标相结合。通过划转实现国有资本多元化持有，但不改变国有资本属性。划转承接主体作为财务投资者，管理运营所划入的国有资本，建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

坚持独立运营，与社保基金多渠道筹集的政策目标相结合。划转的国有资本具有充实社保基金的特定用途和政策目标，运营收益根据基本养老保险基金的支出需要上缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的国有资本应集中持有，独立运行，单独核算，接受考核和监督。

三、划转范围、对象、比例和承接主体

（一）划转范围。将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。

（二）划转对象。中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团股权；中央和地方企业集团未完成公司制改革的，抓紧推进改革，改制后按要求划转企业集团股权；同时，探索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司股权。全国社会保障基金因国有股权划转、投资等各种原因形成的上市企业 and 非上市企业股权除外。

（三）划转比例。首先以弥补企业职工基本养老保险制度转轨时期因企业职工享受视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口为基本目标，划转比例统一为企业国有股权的 10%。今后，结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求，若需进一步划转，再作研究。

（四）承接主体。划转的国有股权是基本养老保险基金的重要组成部分。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有股权。

划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可将划转的国有股权委托本省（区、市）具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

四、划转程序

(一) 按照中央企业国有股权划转的部署和步骤安排, 国有资产监督管理机构负责提出本机构所监管企业拟划转股权的建议方案, 由财政部会同有关部门审核确认。其中, 国务院国资委监管的中央企业, 由财政部会同人力资源社会保障部、国务院国资委审核确认; 中央金融机构等由财政部会同人力资源社会保障部审核确认。

本方案所称国有资产监督管理机构, 是指代表国务院和地方人民政府履行出资人职责的部门(机构)、负责监督管理行政事业单位所办企业国有资产和金融类企业国有资产的财政部门。

(二) 根据经审核确认的划转方案, 国有资产监督管理机构具体办理企业国有股权的划出手续, 社保基金会相应办理股权划入手续, 并对划入的国有股权设立专门账户管理。

地方企业国有股权划转工作比照中央企业办理。

(三) 划转对象涉及多个国有股东的, 由第一大股东的国有资产监督管理机构负责对国有股东身份和应划转股权进行初审, 提交同级财政部门确认。国有股东分别属于中央和地方管理的, 按第一大股东的产权归属关系, 将应划转的国有股权统一划转至社保基金会或各省(区、市)国有独资公司等承接主体。

(四) 划转上市公司国有股权的, 国有资产监督管理机构应同时向中国证券登记结算有限责任公司下达国有股转持通知, 并抄送社保基金会或各省(区、市)国有独资公司等承接主体。中国证券登记结算有限责任公司在收到国有股转持通知后 15 个工作日内, 将应转持的国有股权, 变更登记到社保基金会或各省(区、市)国有独资公司等承接主体。

(五) 国有股权划转至社保基金会或各省(区、市)国有独资公司等承接主体后, 相关企业应及时进行账务调整, 并按规定做好国有资产产权变动登记工作。国有股权划出方应当就划转事项通知本企业债权人。涉及上市公司股份权益变动的, 相关企业需按照证券监管有关规定, 履行信息披露义务。

(六) 国有资产监督管理机构负责向同级财政部门提供年度划转任务执行情况, 财政部门逐级汇总后, 由财政部会同人力资源社会保障部、国务院国资委、证监会、社保基金会上报国务院。

五、承接主体对国有资本的管理

(一) 资本管理。社保基金会及各省(区、市)国有独资公司等承接主体作为财务投资者, 享有所划入国有股权的收益权和处置权, 不干预企业日常生产经营管理, 一般不向企业派出董事。必要时, 经批准可向企业派出董事。

对划入的国有股权, 社保基金会及各省(区、市)国有独资公司等承接主体原则上应履行 3 年以上的禁售期义务, 并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内, 如划转涉及的相关企业上市, 应承继原持股主体的禁售期义务。

(二) 收益管理。对划入的国有股权, 社保基金会及各省(区、市)国有独资公司等承接主体的收益主要来源于股权分红。除国家规定须保持国有特殊持股比例或要求的企业外, 社保基金会及各省(区、市)国有独资公司等承接主体经批准也可以通过国有资本运作获取收益。

六、划转步骤

按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。

第一步, 2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。

第二步, 在总结试点经验的基础上, 2018 年及以后, 分批划转其他符合条件的中央管理企业、中央行政事业单位所办企业以及中央金融机构的国有股权, 尽快完成划转工作。各省(区、市)人民政府负责组织实施本地区地方国有企业的国有股权划转工作。

七、配套措施

（一）自本方案印发之日起，划转范围内企业实施重大重组，改制上市，或改组组建国有资本投资、运营公司等涉及国有股权变动的改革事项，企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。

（二）探索建立对划转国有股权的合理分红机制。社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体持有的股权分红和运作收益，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口，不纳入国有资本经营预算管理。每年 6 月底前，社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体应将上年度国有资本收益和分红情况报送同级财政、人力资源社会保障部门。

（三）社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体持有的国有资本收益，由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴，专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等另行制定。

（四）自本方案印发之日起，《国务院关于印发减持国有股筹集社会保障资金管理暂行办法的通知》（国发〔2001〕22 号）和《财政部国资委证监会社保基金会关于印发〈境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法〉的通知》（财企〔2009〕94 号）等现行国有股转（减）持政策停止执行。

八、组织实施

划转部分国有资本充实社保基金，是基本养老保险制度改革和国有企业改革的重要组成部分，是保障和改善民生的重要举措。国务院国有企业改革领导小组要加强统筹协调、督促落实。财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委、证监会、社保基金会等部门要各司其职，密切配合，出台配套制度办法，加强对本方案执行的支持和指导，做好方案实施的监督评估工作。各有关部门和机构要高度重视划转工作，统筹规划，周密安排，落实责任，有序实施。各省（区、市）人民政府对本地区划转工作负总责，要结合实际抓紧制订具体落实方案，确保按要求完成划转目标任务。

（来源：国务院）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/42482>

财政部就《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》有关问题答记者问

近日，国务院印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（以下简称《方案》）。财政部就《方案》中的有关问题回答了记者提问。

一、问：请简要介绍一下印发《方案》的背景？

答：我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效，对建立社会主义市场经济体制、维护改革发展稳定大局、保障企业退休人员权益发挥了重要作用。与此同时，受多种因素影响，形成了一定的企业职工基本养老保险基金缺口。随着经济社会发展和人口老龄化加剧，基本养老保险基金支付压力不断加大，需要通过多种渠道加以解决。

党中央、国务院高度重视社会保障体系建设，为有效增强基本养老保险制度可持续性，党的十八届三中、五中全会明确提出，“划转部分国有资本充实社保基金”。党的十九大进一步对加强社会保障体系建设提出要求。《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》和《国务院关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》分别对划转部分国有资本充实社保基金作出了具体规定。

二、问：划转部分国有资本充实社保基金有何重要意义？

答：划转部分国有资本充实社保基金，是深入贯彻党的十九大精神，在统筹考虑基本养老保险制度改革和深化国有企业改革的基础上，增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。一是有利于充分体现国有企业全民所有，发展成果全民共享，增进民生福祉。二是有利于实现基本养老保险制度的代际公平，避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口，通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。三是有利于推进国有企业深化改革，实现国有股权多元化持有，推动完善公司治理结构，建立现代企业制度，促进国有资本做强做优做大，发展成果更多用于保障和改善民生。

三、问：划转部分国有资本充实社保基金的主要原则是什么？

答：划转工作要坚持以下原则：一是坚持目标引领，与基本养老保险制度改革目标紧密结合。通过划转部分国有资本，弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平更可持续的养老保险制度。二是坚持系统规划，与深化国有企业改革目标紧密结合。统筹考虑划转部分国有资本的目标、企业职工基本养老保险基金缺口成因、国有资本现状和企业发展需要，科学界定划转范围，合理确定划转比例。三是坚持立足长远，与弥补企业职工基本养老保险基金缺口的目标相结合。建立企业国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。四是坚持独立运营，与社保基金多渠道筹集的政策目标相结合。划转的国有资本具有特定用途和政策目标，运营收益专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。

四、问：《方案》的实施，是否意味着要通过大量变现国有资本用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口？

答：这个理解是不正确的。划转部分国有资本充实社保基金，是党中央、国务院作出的多渠道筹集社保基金、加强社会保障体系建设的重要决定。划转实施的意义，在于推动国有企业改革的同时，体现国有企业发展成果全民共享，促进改革和完善基本养老保险制度。对于划转的国有资本，《方案》明确指出，要建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。国有资本划转后，一是国有资本的收益主要来源于股权分红，由社保基金会等承接主体持有。今后，由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况，适时实施收缴。目前，我国企业养老保险基金总体上有较大规模的结余，基本养老保险基金有相当存量，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不会导致承接主体变现国有资本。二是《方案》提出，社保基金会等承接主体经批准可以通过国有资本运作获取收益。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。三是社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承继原持股主体的其他限售义务。在禁售期内，如划转涉及的相关企业上市，还应承继原持股主体的禁售期义务。因此，在上述期限内承接主体也不会变现国有资本。综上，划转建立的是补充社保基金的长效机制，随着国有资本的做强做优做大，将更好地体现国有企业发展成果全民共享，更好地保障和改善民生。在《方案》实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。

五、《方案》对划转范围、划转对象和划转比例做了哪些规定？

答：《方案》明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。

划转对象方面，为避免对企业国有股权的重复划转，《方案》规定，中央和地方企业集团已完成公司制改革的，直接划转企业集团的股权。考虑到现阶段部分企业集团是全民所有制企业，尚不具备划转股权的条件，《方案》提出，中央和地方企业集团未完成公司制改革的，抓紧推进改革，改制后按要求划转企业集团的股权；探索划转未完成公司制改革的企业集团所属一级子公司的股权。

划转比例方面，综合企业职工基本养老保险基金缺口测算情况、基本养老保险制度改革正在推进

以及国有企业发展现状,《方案》将划转比例确定为企业国有股权的 10%。今后,结合基本养老保险制度改革及可持续发展要求,如需进一步划转,再作研究。

六、问：如何理解《方案》的承接主体?承接主体如何管理划入的国有股权?

答：社保基金会负责管理运营全国社会保障基金,基金运营情况良好,收益水平较高,实施中积累了资本管理经验。鉴于上述情况,《方案》提出,划转的中央企业国有股权,由国务院委托社保基金会负责集中持有,单独核算,接受考核和监督。同时,与现行基本养老保险体制相适应,划转的地方企业国有股权,由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营;也可将划转的国有股权委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

社保基金会等承接主体作为财务投资者,享有所划入国有股权的收益权和处置权,不干预企业日常生产经营管理。社保基金会等承接主体的收益主要来源于股权分红。对划入的国有股权,要按规定履行相应的禁售期义务。除国家规定须保持国有特殊持股比例或要求的企业外,承接主体经批准也可以通过国有资本运作获取收益。

七、问：划转部分国有资本充实社保基金是否会涉及上市企业股权变动?对资本市场有何影响?

答：划转部分国有资本充实社保基金,主要划转对象是中央和地方企业集团的股权,一般不涉及上市企业。对于少量涉及的上市企业,划转是原国有股东将其 10%的股权转至社保基金会等承接主体,属于国有股权的多元化持有,不改变企业国有股权的属性和总量。社保基金会等承接主体作为长期财务投资者,以获得股权分红收益为主。涉及上市企业的划转,不会改变现行管理体制和方式。社保基金会等承接主体作为上市企业的国有股东之一,除履行方案中有关禁售期的义务外,国有股权的变动等事项需执行国有股权管理的相关制度规定。同时,社保基金会等承接主体参与持股,将进一步优化上市企业法人治理结构,有利于提升企业经营水平,对资本市场将产生积极正面的影响。

八、问：划转工作将如何推进?

答：考虑到划转工作涉及面广,《方案》提出,按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则完成划转工作。第一步,2017 年选择部分中央企业和部分省份开展试点。中央企业包括国务院国资委监管的中央管理企业 3 至 5 家、中央金融机构 2 家。试点省份的划转工作由有关省(区、市)人民政府具体组织实施。第二步,在总结试点经验的基础上,2018 年及以后,分批划转、尽快完成划转工作。

九、问：《方案》明确了哪些配套措施?

答：一是为确保划转工作落实到位,自《方案》印发之日起,划转范围内企业实施重大重组,改制上市,或改组组建国有资本投资、运营公司等涉及国有股权变动的改革事项,企业改革方案应与国有资本划转方案统筹考虑。二是探索建立对划转国有股权的合理分红机制。社保基金会等承接主体持有的股权分红和资本运作收益,专项用于弥补基本养老保险基金缺口,不纳入国有资本经营预算管理。三是社保基金会等承接主体持有的国有资本收益,由同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有收益状况,适时实施收缴。四是为有利于统一政策,避免重复划转,自《方案》印发之日起,现行国有股转(减)持筹集社保基金的政策停止执行。

十、问：《方案》如何贯彻落实?

答：《方案》印发后,由国务院国有企业改革领导小组对划转工作加强统筹协调、督促落实。财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委等部门要各司其职,密切配合,出台配套制度办法,加强支持和指导,做好监督评估工作。各有关部门和机构要落实责任,有序实施。各省(区、市)人民政府对本地区划转工作负总责,抓紧制订具体落实方案,确保按要求完成划转目标任务。

(来源：财政部网站)

中医诊所备案管理暂行办法

《中医诊所备案管理暂行办法》已于 2017 年 7 月 31 日经国家卫生计生委主任会议讨论通过，现予公布，自 2017 年 12 月 1 日起施行。

2017 年 9 月 22 日

中医诊所备案管理暂行办法

第一章 总则

第一条为做好中医诊所的备案管理工作，根据《中华人民共和国中医药法》以及《医疗机构管理条例》等法律法规的有关规定，制定本办法。

第二条本办法所指的中医诊所，是在中医药理论指导下，运用中药和针灸、拔罐、推拿等非药物疗法开展诊疗服务，以及中药调剂、汤剂煎煮等中药药事服务的诊所。不符合上述规定的服务范围或者存在不可控的医疗安全隐患和风险的，不适用本办法。

第三条国家中医药管理局负责全国中医诊所的管理工作。

县级以上地方中医药主管部门负责本行政区域内中医诊所的监督管理工作。

县级中医药主管部门具体负责本行政区域内中医诊所的备案工作。

第二章 备案

第四条举办中医诊所的，报拟举办诊所所在地县级中医药主管部门备案后即可开展执业活动。

第五条举办中医诊所应当同时具备下列条件：

（一）个人举办中医诊所的，应当具有中医类别《医师资格证书》并经注册后在医疗、预防、保健机构中执业满三年，或者具有《中医（专长）医师资格证书》；法人或者其他组织举办中医诊所的，诊所主要负责人应当符合上述要求；

（二）符合《中医诊所基本标准》；

（三）中医诊所名称符合《医疗机构管理条例实施细则》的相关规定；

（四）符合环保、消防的相关规定；

（五）能够独立承担民事责任。

《医疗机构管理条例实施细则》规定不得申请设置医疗机构的单位和个人，不得举办中医诊所。

第六条中医诊所备案，应当提交下列材料：

（一）《中医诊所备案信息表》；

（二）中医诊所主要负责人有效身份证明、医师资格证书、医师执业证书；

（三）其他卫生技术人员名录、有效身份证明、执业资格证件；

（四）中医诊所管理规章制度；

（五）医疗废物处理方案、诊所周边环境情况说明；

（六）消防应急预案。

法人或者其他组织举办中医诊所的，还应当提供法人或者其他组织的资质证明、法定代表人身份证明或者其他组织的代表人身份证明。

第七条备案人应当如实提供有关材料和反映真实情况，并对其备案材料实质内容的真实性负责。

第八条县级中医药主管部门收到备案材料后，对材料齐全且符合备案要求的予以备案，并当场发放《中医诊所备案证》；材料不全或者不符合备案要求的，应当当场或者在收到备案材料之日起五日内一次告知备案人需要补正的全部内容。

国家逐步推进中医诊所管理信息化，有条件的地方可实行网上申请备案。

第九条中医诊所应当将《中医诊所备案证》、卫生技术人员信息在诊所的明显位置公示。

第十条中医诊所的人员、名称、地址等实际设置应当与《中医诊所备案证》记载事项相一致。

中医诊所名称、场所、主要负责人、诊疗科目、技术等备案事项发生变动的，应当及时到原备案机关对变动事项进行备案。

第十一条禁止伪造、出卖、转让、出借《中医诊所备案证》。

第十二条中医诊所应当按照备案的诊疗科目、技术开展诊疗活动，加强对诊疗行为、医疗质量、医疗安全的管理，并符合中医医疗技术相关性感染预防与控制等有关规定。

中医诊所发布医疗广告应当遵守法律法规规定，禁止虚假、夸大宣传。

第十三条县级中医药主管部门应当在发放《中医诊所备案证》之日起二十日内将辖区内备案的中医诊所信息在其政府网站公开，便于社会查询、监督，并及时向上级中医药主管部门报送本辖区内中医诊所备案信息。上一级中医药主管部门应当进行核查，发现不符合本办法规定的备案事项，应当在三十日内予以纠正。

第三章 监督管理

第十四条县级以上地方中医药主管部门应当加强对中医诊所依法执业、医疗质量和医疗安全、诊所管理等情况的监督管理。

第十五条县级中医药主管部门应当自中医诊所备案之日起三十日内，对备案的中医诊所进行现场核查，对相关材料进行核实，并定期开展现场监督检查。

第十六条有下列情形之一的，中医诊所应当向所在地县级中医药主管部门报告，县级中医药主管部门应当注销备案并及时向社会公告：

- （一）中医诊所停止执业活动超过一年的；
- （二）中医诊所主要负责人被吊销执业证书或者被追究刑事责任的；
- （三）举办中医诊所的法人或者其他组织依法终止的；
- （四）中医诊所自愿终止执业活动的。

第十七条县级中医药主管部门应当定期组织中医诊所负责人学习卫生法律法规和医疗机构感染防控、传染病防治等知识，促进中医诊所依法执业；定期组织执业人员参加继续教育，提高其专业技术水平。

第十八条县级中医药主管部门应当建立中医诊所不良执业行为记录制度，对违规操作、不合理收费、虚假宣传等进行记录，并作为对中医诊所进行监督管理的重要依据。

第四章 法律责任

第十九条县级以上地方中医药主管部门未履行本办法规定的职责，对符合备案条件但未及时发放备案证或者逾期未告知需要补正材料、未在规定时限内公开辖区内备案的中医诊所信息、未依法开展监督管理的，按照《中医药法》第五十三条的规定予以处理。

第二十条违反本办法规定，未经县级中医药主管部门备案擅自执业的，由县级中医药主管部门责令改正，没收违法所得，并处三万元以下罚款，向社会公告相关信息；拒不改正的，责令其停止执业活动，其直接责任人员自处罚决定作出之日起五年内不得从事中医药相关活动。

第二十一条提交虚假备案材料取得《中医诊所备案证》的，由县级中医药主管部门责令改正，没收违法所得，并处三万元以下罚款，向社会公告相关信息；拒不改正的，责令其停止执业活动并注销《中医诊所备案证》，其直接责任人员自处罚决定作出之日起五年内不得从事中医药相关活动。

第二十二条违反本办法第十条规定，中医诊所擅自更改设置未经备案或者实际设置与取得的《中医诊所备案证》记载事项不一致的，不得开展诊疗活动。擅自开展诊疗活动的，由县级中医药主管部

门责令改正，给予警告，并处一万元以上三万元以下罚款；情节严重的，应当责令其停止执业活动，注销《中医诊所备案证》。

第二十三条违反本办法第十一条规定，出卖、转让、出借《中医诊所备案证》的，由县级中医药主管部门责令改正，给予警告，可以并处一万元以上三万元以下罚款；情节严重的，应当责令其停止执业活动，注销《中医诊所备案证》。

第二十四条中医诊所超出备案范围开展医疗活动的，由所在地县级中医药主管部门责令改正，没收违法所得，并处一万元以上三万元以下罚款。有下列情形之一的，应当责令其停止执业活动，注销《中医诊所备案证》，其直接负责的主管人员自处罚决定作出之日起五年内不得在医疗机构内从事管理工作：

- (一) 因超出备案范围开展医疗活动曾受过行政处罚的；
- (二) 超出备案范围从事医疗活动给患者造成伤害的；
- (三) 违反本办法规定造成其他严重后果的。

第五章附则

第二十五条本办法未规定的中医诊所管理要求，按照有关法律法规和国家医疗机构管理的相关规定执行。

第二十六条《中医诊所备案信息表》和《中医诊所备案证》格式由国家中医药管理局统一规定。

第二十七条本办法施行前已经设置的中医诊所，符合本办法规定备案条件的，在《医疗机构执业许可证》有效期到期之前，可以按照《医疗机构管理条例》的要求管理，也可以按照备案要求管理；不符合备案条件的其他诊所仍然按照《医疗机构管理条例》的要求实行审批管理。

第二十八条本办法规定的期限以工作日计算。

第二十九条本办法自 2017 年 12 月 1 日起施行。

（来源：卫计委）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/42506>

养老类型

北京：延庆建“养老核心区”服务老人

近日，延庆区养老核心区正式揭牌，包括该区养老服务指导中心在内的“养老联盟”将在智慧养老等领域辐射全区老人。

此次揭牌成立的延庆区养老核心区就位于延庆区妫水南街旁，其中包括区级养老服务指导中心、区级养老院、区光荣院、区军队离退休干部活动中心、湖南社区养老服务驿站、南菜园社区卫生服务中心，形成“六位一体”环形分布的布局，被称为延庆区的养老 CBD，占地共约 2.5 万平方米，共设 543 张床位。

核心区中的养老服务指导中心和湖南社区养老服务驿站昨天也正式对外运营。该区的养老服务指导中心是本市今年继朝阳、怀柔、密云之后第四个成立的区级指导中心，辐射服务全区范围内 6.3 万名 60 岁以上老年人口。

据介绍，该指导中心正在整合延庆区内近 20 家养老服务商、31 家养老机构和 11 支农村助老服务队，老人只需要拨打热线电话（010-61116969）即可“一键式”预约。该中心将向距离老人最近的为老服务单位派单前往服务。老人可使用“北京通养老助残卡”结算。同时，该中心还将对服务商、服务

过程、服务质量等进行全程监管和实时监测。

延庆区老龄办负责人介绍,位于核心区中的湖南社区养老服务驿站,是延庆区成立的首个养老服务驿站。接下来,延庆区将逐步增加面向城区老人的社区养老服务驿站和服务农村地区老人的幸福晚年养老驿站。

(来源:北京日报)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/42487>

一站式长者中心“高大上”养老院服务“送上门”

海珠区：试点没有围墙的养老院居家服务

胜过机场贵宾室的日托休闲区、可容纳上百人观影的多功能电影院、定期义诊及上门巡诊的嵌入式健康服务、数百平方米的园林花园……在海珠区江南中街道寸草堂居家养老服务中心,和老友在春晖膳房一起吃饭的街坊梁姨有说有笑:“(服务)考虑得很周到,我们每天来这里都很开心。”

据统计,截至 2016 年底,海珠区 60 岁以上户籍老人达 23.74 万人,占全区总户籍人口的 23.21%,老龄化问题严峻,养老服务需求较大。对此,海珠区按照因地制宜、分层互补的思路编织了一张为老服务的“幸福网”,打造社区大配餐、医养结合、家政服务+社区“喘息”服务、租赁惠老器具、智能穿戴设备的“3+3”社区居家养老服务新模式。其中,社区“喘息”服务采取低偿方式通过上门照护和转介到养老机构开展短期托养服务,打造“上门式”和“院舍式”两种社区居家服务新模式。目前,全区建有区级居家养老综合服务平台 1 个,街道居家养老综合服务平台 18 个。

值得一提的是,新快报记者了解到,海珠区已开始试点没有围墙的养老院居家养老服务模式。比如江海街,通过购买民办养老院服务,将养老院运营模式和长者居家养老服务需求有效结合,为辖内长者提供定点或上门式洗浴服务及生活照料、医疗护理等专业服务。“饭堂基本上已经饱和,下一步可能考虑扩大,或者和社区配餐点合作。”寸草堂负责人孔祥英告诉新快报记者,该服务中心由春晖膳房和寸草堂组成,寸草堂设有文娱康乐区、图书阅览区、义诊及康复区、日托中心、影视播放厅等功能服务区。每天能容纳 150 人用餐,能容纳 50 人日托、80 人阅览图书、130 人观看电影,日托中心的电视、电热水器、空调等生活设施一应俱全。尽管饭堂已解决了 150 多位老人就餐送餐的需求,但据她了解仍有 80 位至 100 位老人在排队,“饭堂的收费在海珠区可能是最便宜的,像低保低收入老人每餐只需交两元,最多也就 8 元,老人的需求非常大。”老人还可以提前预约一起来寸草堂看电影、参加每周定期开展的义诊活动等,相关设施和服务都是免费的。

荔湾区：鼓励老人家多走出家门融入社区

“我天天都来长者中心,做手工、学唱歌,和街坊聊聊天。”今年 88 岁的陈雁肖是荔湾区昌华街居民,也是该街道长者义工中年龄最大的人。社工每周上门为这位独居老人服务。“儿女居住的地方离得远,他们赶不到的时候,社工帮我打扫卫生、看病拿药,有次我摔断腿,社工有空就来帮我买菜。”她说自己还能走动,因此不考虑去养老院。“我还是喜欢在家养老,住着比较习惯”。

今年 89 岁的容伯也是长者中心的“常客”,周一到周五,他都过来看看电视、写写书法,中午就在这里吃饭。11 元一餐的午餐,一荤一菜一汤,政府补贴 3 元,只需自付 8 元,容伯觉得很方便。“饭菜软熟,大家一起吃饭热闹。”新快报记者走访昌华街长者中心,看到这里配备有电视机、按摩椅、吊环等设备。每天上午 10 时 30 分,护理人员带着老人做“十式操”,下午则做“手指操”,还会带老人们做丝网花、串珠、黏土等手工。从周一至周六,一共有 13 个兴趣小组供长者选择。

昌华街家庭综合服务中心副主任钟燕妮说,该街道针对长者的服务包括日间托老、居家养老、长者

服务、长者大配餐和平安钟 5 个类别,针对行动不便、三无孤寡老人开展上门探访、帮忙买菜、带老人看病、做家务以及聊天等服务。而对于能够走出家门的长者,则多鼓励他们多走出家门参加兴趣小组,让他们生活有所寄托,同时也开展社区活动,让他们与青年人、中年人多进行交流,融入社区。

白云区:试点“10 分钟社区居家养老服务圈”

今年起,白云区实施社区居家养老服务综合改革,成立社区居家养老综合服务指导中心,搭建区、镇街居家养老综合服务平台,通过政府购买服务方式,在各镇街建立以助餐配餐、医养结合、家政服务为基础,再结合实际选择若干项目的“3+X”创新养老服务机制。在三元里街、黄石街、新市街开展社区居家养老服务改革创新试点,用一年时间打造“10 分钟社区居家养老服务圈”。

11 月 10 日,位于祥景花园社区的黄石街社区居家养老综合服务中心揭牌成立,室内设有餐饮服务区、休闲保健区、中医服务区、文化娱乐区和日间休息区,另有室外活动区 450 平方米。初步形成了以该中心为核心、2 个示范社区居家养老服务点为纽带、7 个试点社区居家养老服务站为补充的“10 分钟社区居家养老服务圈”。这个集居家、养老、娱乐、保健、健身养性于一体的综合性老人服务场所,以日间生活照料服务为主,为老人提供日托照料、护理陪伴、配餐送餐、家政等服务,同时也提供文化教育、体育健身、精神慰藉、医疗保健等专项服务。

黄石街道办事处主任周新良表示,将以服务中心运营为起点,努力构建“居家—社区—机构”三位一体的完整闭合的“大养老”管理服务链,“把中心打造成长者向往的乐土,让街道长者来到这里,喜欢这里,爱上这里。”

声音:社区居家养老需解决不充分不平衡问题

广州大学公共管理学院副院长谢建社表示,目前在广州尤其是老城区居家养老的问题突出。由于传统观念的影响,更多老人希望在社区内养老,不愿意离开熟悉的生活环境到陌生的养老机构去。因此,社区居家养老服务是今后养老模式发展的一个主要方向。

“社区居家养老服务的不充分、不平衡,是未来养老服务需要解决的重要课题。”谢建社表示,现在广州居家养老服务的内容更丰富多样,比如“大配餐”解决了社区老人中午吃饭的问题,但是能否提供包括午餐在内的一日三餐,进一步满足有需求的老人,也应该考虑在内。独居老人、三无老人更多需要情感上的支持。在社区医疗方面,上门检查、送医送药等服务还比较缺失。因此,他认为政府需加大经费投入和支持,由街道社区提供服务场地,充分整合社区力量,利用有限的资源为老年人提供精准有效的服务。此外应该广泛发动社工、义工和志愿者共同参与服务,倡导低龄长者服务高龄长者,营造邻里守望互助的良好氛围。

(来源:金羊网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/42486>

家有老人，养老看病难？看这家环境超棒的医养结合服务中心怎么做！

人口老龄化加剧！

据世界卫生组织的预计，到 2040 年，中国 60 岁及以上人口的比例将从 2010 年的 12.4% 上升至 28%！而根据北京市民政局统计，目前，北京市 60 岁及以上户籍老年人口约 315 万，已经占到户籍人口的 23.4%...

截至 2016 年底，海淀区 60 周岁及以上老年人口为 50.2 万，重度失能老人 3.3 万，占老年人口总数的 6.6%。

家有老人的你是不是也遇到过这种两难之境：老人患有慢性病，病情反复，时不时加重，老人常

常要往医院折腾，需要人陪不说，老人也觉得自己折腾不起，就觉得干脆一直住在医院里得了...

如何把医疗和养老结合起来？

这不，海淀今日就成立了区内首家医养结合服务中心。这个医养服务结合中心坐落在海淀区文慧园路 11 号楼，服务将覆盖北太平庄地区约 6 万老年人。健康北京了解到，海淀区是国家级医养服务结合试点单位，截至 2016 年底，海淀区 60 周岁及以上老年人口为 50.2 万，重度失能老人 3.3 万，占老年人口总数的 6.6%。医养中心主任王骅介绍，除了与相距仅 150 米的北太平庄社区卫生服务中心开展深度合作，为辖区居民提供医养服务外，还将承担海淀区老年人的慢病防控和健康管理工作，对海淀区老年人的健康档案进行信息数据分析等工作。

日间照料病床患者可享受优先医疗及转诊

健康北京了解到，北太平庄社区卫生服务中心与北医三院、北京大学人民医院都建有转诊绿色通道，有需要的患者可以通过绿色通道享受优先挂号和转诊服务。目前，医养结合服务中心共有 30 张病床，其中日间照料病床的患者，就能享受到北太平庄社区卫生服务中心的这项便利。另外，与北太平庄社区卫生服务中心签约后，可以逐步为居家老人提供上门医养服务，“未来，我们也将进一步探索建立社区病床、家庭病床，让居民在家附近，甚至在家，就能享受到优质的医疗服务，”医养结合服务中心负责人说。

“悄悄话室”，为特殊家庭提供精神慰藉

作为海淀区第二家试点计划生育特殊家庭服务的机构，医养结合服务中心还计划在以往服务内容的基础上，与区域内的各医疗机构联合开展深度医养结合工作，创新开展精神慰藉服务。

中心建立“悄悄话室”，将由专业人员为计划生育特殊家庭提供心理疏导服务。中心还与西北旺镇联合开展“精神疗吧”服务项目，为 50 户计划生育特殊家庭种植 50 棵精神慰藉树，并种植中草药，由老人们自己动手培育，建成“百草硅谷”。

每年在春秋游、踏青野炊等活动时，寄托对亲人的哀思，缓解长期压抑的情绪，提供多种形式的精神慰藉服务，力争形成具有海淀特色的亮点服务工作，充分体现政府对他（她）们的关怀关爱。

健康餐厅，提供专业营养配餐服务

健康北京注意到，医养中心内，设有海淀区营养协会和首都营养美食协会，还配备了一个现代化餐厅，为老年人提供专业配餐服务，得到更全面的照料。

目前上岗的 5 名营养师可以为老人提供针对性的营养配餐服务，还将为北太平庄周边居民提供营养膳食的指导。医养中心内的老年人可以选择到餐厅就餐或在病房就餐，同时，餐厅还有送餐到家的服务。

另外，医养中心还探索将流动老人纳入医养服务，为流动人口开展就业培训，提高劳动年龄流动人口在京就业率，为流动人口提供均等化的生命全周期服务。

（来源：健康北京）

养老产业

养老产业结构性失衡，社会资本进入期待破局

11 月 16 日，由中国老龄产业协会、中国保利集团公司、广东省老龄工作委员会共同主办的第四届中国国际老龄产业博览会在广州保利世贸博览馆开幕。在以“中国老龄产业——在提升质量与效率中砥砺前行”为主题的主论坛上，社会资本在养老产业中扮演的重要角色，被与会专家反复提及。一直以来，盈利模式不明朗、社会资本投入前景难测制约着中国养老产业的发展，让中国养老产业长期处于起步阶段。但这样的行业状况近年来出现了新的变化：包括万科、保利等大型房企先后进入养老产业，而泰康人寿、平安保险等险资也在陆续加入，更有互联网、大健康等产业链相关企业入局。

社会资本能否为中国养老产业破局？

养老产业结构性失衡

供给不足是中国健康养老产业发展的突出矛盾。《中国健康养老产业发展报告（2016）》中指出，中国城市地区家庭照护服务仅满足了 16% 左右的需求。对此，中国（海南）改革发展研究院院长迟福林认为，目前中国养老产业发展滞后是结构性矛盾，其中以消费与投资失衡的特点尤为突出。据统计，2012 年全球健康服务业占 GDP 比重为 5.1%，美国为 7.7%，日本、德国、韩国分别为 7.2%、6.7% 和 4.3%。中国健康服务业占比明显偏低，原因在于投资比重偏低，投资增长远不适应消费增长需求。其次，公立机构和民营机构的比例也存在失衡。以医疗机构为例，2016 年全国民营医院诊疗人次数为 4.2 亿人次，仅为公立医院的 13.7%。此外，服务人才结构失衡也十分明显，尤其是中高端健康服务人才的供给严重不足。据统计，中国需有专业训练、持证上岗的养老护理人员至少 1000 多万人，而目前养老护理专业人员不足百万人。

为解决养老产业的结构性失衡问题，国家从政策方面，鼓励支持社会资本成为健康服务业发展的主题力量。2016 年，《健康中国 2030 规划纲要》中提出，“优先支持社会力量举办非营利性医疗结构，推荐和实现非营利性民营医院与公立医院同等待遇”。迟福林指出，创新健康服务业的投融资政策，是解决养老产业结构性矛盾的重要方法。例如，支持创业健康产业投资专项基金，支持符合条件的健康服务企业申办健康保险等。通过鼓励社会资本以多种形式投资健康服务职业教育，还可以解决人才失衡问题。具体途径包括民办公助、公益信托投资、公益教育基金以及协议投资等多种形式。

地产企业占据市场头部

2017 年，国家出台多项政策，对居家养老、智慧养老等养老产业模式做出指引，政策改革预期强烈。《中国健康养老产业报告（2016）》显示，养老产业自 2013 年开始进入市场化以来，各类企业纷纷涉足，从 2014 年地产、保险、医疗服务等企业加入，到 2015 年互联网、大健康等产业链相关企业入局。2016 年之后，国有大型企业以及民营企业集团的资本开始纷纷涌入。随着养老市场发展进入快速成长期，处于剧烈变革期的地产企业近期更是动作频频。继 8 月份万达宣布成立大健康集团、斥资 1440 亿元布局医疗行业之后，9 月份华润置地与同属华润集团旗下的凤凰医疗签订战略合作协议；10 月，绿地控股正式发布康养（健康养老）产业规划，揭牌旗下的康养产业集团，拟投资 200 亿建成 100 家康养酒店；恒大健康更是早已在中国 9 省设有 11 间社区试点保健中心。此次论坛上，保利地产董事长宋广菊表示，健康养老产业已是保利重要的战略发展方向之一，且保利目前已向养老产业的全产业链延伸——包括居家养老，社区养老，机构养老等，并通过房地产信托投资基（REITs）的方式进行金融创新。大型地产公司正在凭借丰富的运作经验，快速切入养老地产开发。养老产业将朝向上下游分化链接的竞争格局发展，市场的“马太效应”将愈发明显，实力雄厚的地产企业将占据市场头部。

外资成重要力量

在投入健康服务产业的社会资本中，外来资本的作用也开始得到政府、学界的认可。以中日健康服务贸易为例。日本作为人均寿命世界排名第一的国家，在应对老龄化课题上积累了丰富的经验，值得中国企业参照和借鉴。同时，预计到 2040 年，日本的老龄人口将出现下降趋势，日本企业也正在积极地探索海外养老市场。与此同时，中日在老龄产业方面的交流合作有着巨大的发展空间。日本政策投资银行报告，到 2020 年，仅以体检为目的赴日的中国游客每年预计将超过 31 万人次，医疗旅游的潜在市场规模将达到 5507 亿日元（约 302.8 亿人民币）。目前已经有多家运营养老设施的日本企业，在广东落地、开展相关业务。其中，与天恒集团合作的日本美邸养老服务公司，则在筹备位于广州的养老院。在 16 日的展馆中，日本贸易振兴机构（JETRO）带领由 16 家日本养老产业相关企业所组成的日本展团参展，包含来自日本的福祉器具、用品、健康食品、环保建材等多领域的制造厂商，以及养老设施的专业运营机构。此外，亦有来自荷兰、澳大利亚、台湾和香港等多个国家及地区的展团，带来了全球领先的养老品牌装备，以及各国先进的长期照护、养老体系设计理念。

“估计未来 5——10 年内，健康服务业将成为中外经贸合作的新亮点。”迟福林表示。

（来源：时代财经）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42571>

中国保险养老社区发展论坛今天在宁波隆重举行，发布《中国保险养老社区发展报告》

2017 年 11 月 16 日，中国保险养老社区发展论坛在宁波隆重举行。

本次论坛以“新时代商业保险与养老社区融合发展”为主题。论坛由宁波市政府、中国保险学会作为指导单位，中国保险学会保险养老社区专业委员会（筹）、宁波梅山物流产业聚集区管委会、宁波市人民政府金融工作办公室、梅山（中国）保险养老社区联盟主办，宁波市保险学会协办支持。

来自保险监管等部门、宁波市政府领导、行业协会、行业学会、保险机构、专家学者、地产公司、建筑企业、养老服务机构等相关方面的 200 余位重要嘉宾围绕论坛主题展开深入交流和研讨，国内众多知名媒体关注并报道。

领袖云集思维碰撞

本次论坛邀请国家部委领导，宁波市政府领导，中国保险学会领导，金融保险界、投资界、地产界、养老服务行业等嘉宾及业界知名学者及主流媒体莅临本次论坛，精英云集，洞察保险与养老的发展趋势、服务与产品创新，共商中国商业保险业与养老产业的可持续发展之道。

高峰对话多元主题

本次论坛以深入、互动的论坛形式，邀请来自保险、金融、地产等行业嘉宾分别进行主题演讲，包括“信托在养老资产证券化中的意义”“保险与健康产业融合的养老金融模式”“养老产业投资机遇与趋势”“资源共享模式下的大健康产业生态”等四个精彩主题，展开多元对话，碰撞创新思维，引领养老产业新模式。

最新研究纲领发布

本次论坛发布《中国保险养老社区发展报告（2017）》，作为纲领性文件，介绍中国保险养老社区的现状，发现保险养老社区发展存在的问题，提出保险养老社区未来发展方向方法，促进保险与养老社区的有效对接及融合发展进入快车道，为中国的养老民生贡献价值。

现场签约搭建平台

本次论坛以“新时代商业保险与养老社区融合发展”为主题，中国保险养老联盟作为论坛联合主办单位，定位全球养老资源的整合者，致力成为中国保险行业与养老产业融合发展的推动者，采用“共享经济”的模式，利用社会化资源打造养老产业的标杆平台，推动我国的养老产业发展。

目前，中国保险养老联盟已与近 30 家保险公司达成战略合作，合作地产企业、养生养老服务企业将逾百家。论坛当日，中国保险养老联盟与保险公司代表现场签署合作协议。

签约保险公司将与中国保险养老联盟成员单位，围绕保险产品与养老社区资产对应开展全方位合作，多方专业化分工、共同发挥资源互补的优势，形成商业保险与养老产业融合发展的共享模式。

（来源：保险文化）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42513>

国开行顾永东：养老产业将改变社会结构

中国保险养老社区发展论坛 11 月 16 日在宁波举办。本届论坛主题为“新时代商业保险与养老社区融合发展”。国开行扶贫金融事业部基础设施局局长顾永东在论坛上表示，到 2030 年中国养老产业会有一个爆发式的增长，养老会改变社会结构。

以下为嘉宾发言实录：

顾永东：尊敬的魏主席、刘市长，很荣幸在这里介绍一下开发银行在养老方面做的一些工作。

养老这个事情大家都知道是一个很新的产业，开发银行这几年一直在持续的探索这项工作，今天向大家简单汇报一下，我们做的一些工作和想法。

介绍三个方面：

第一方面，今天是保险，都属于金融业内，去年下半年国务院刚刚批了国开行的章程，里面提出国家开发银行要在中国经济重点领域和薄弱环节为中国做出贡献，养老正好是我们的重点领域和薄弱环节，是我们未来一个重要的内容。

开发银行是一家政府的金融机构，我们做任何事情都是立足于服务国家战略，加强与政府合作。从 2014 年开始民政部进行养老的合作，今年上半年我们又和国家发改委一起做支持居家养老这块的业务，目前有一些项目已经持续落地。

这是我们支持养老的基本想法，按照办行的方针，规划先行，机制建设，整体支持。从支持的重点投向来说公建设施、大型机构、龙头企业是我们服务的主要方向和客户。

重要支持方向。原来我们是这样提的，第一，居家养老；第二，社区养老；第三，机构养老。

后来在工作中跟市场对接的过程中，发现居家和社区养老其实是分不开的，很多机构如果做社区养老就离不开居家养老，所以现在这么提：

第一，聚集社区养老设施。

第二，居家养老服务网络。我们觉得是未来的一个方向，刚才光大吴总裁提到了大众养老的概念，其实这里面跟我们的概念是相似的，我们更倾向于在居家社区的养老网络建设，服务网络的建设，衣食住行、医疗所有的服务网络嵌入到我们养老网络里面，这是大众养老的主要形式。

第三，关于养老机构的项目。作为我们保险机构来说更多是这一类项目，目前在这些领域也做了一些项目。第四个领域是养老人才的培训基地。前面几位讲的时候都提到了，养老是一个需要很多人的行业，但是这个行业从目前来看，社会地位、工资水平实际上还有一些问题，养老人才的流失率非常高，北京有一所大学有养老专业，也是四年本科毕业，本科毕业生第一年就有 10% 的学生不再做这个工作，我虽然是学这个专业，但是毕业就做别的工作了；第三年、第三年有 30% 流失率；第四年有 70% 的流失率。真正能坚持四年的还剩下 30% 左右。这个领域的人才仅仅是技能的培养还不够，怎么样为这个领域的工作人员提高社会地位、工资水平等等，养老事业人才匮乏会是一个巨大的问题。我

们在国内几个省做了一些这种项目，执行的效果还是不错的。

第四，养老服务商的培育。我们在支持养老项目的时候，项目落地以后发现项目执行起来跟原来想象的不一樣。就像酒店一样，大家都建酒店，但真正的酒店服务业全世界就那几家。养老也面临这个问题，今天在座的各位都是大企业，大机构，资金实力非常强，大家做一个养老项目应该说资金上不成问题，但是同样是一个项目，将来谁管理、谁运营，效果是完全不一样的。你可能有钱建非常高档的养老院，但是可能不一定能做得盈利、做得成功。我们做了一个项目，持续的跟踪，以后发现了这个问题。所以我们回过头来支持一些养老服务商的培育。现在跟我们合作的养老服务商，通过这几年的持续的研究运作实践，应该说有一些效果还是很好的，虽然它是轻资产，虽然他自身资产规模不是很多，但是他有服务的标准、服务的流程、管理经验，实际上这更加重要。我们现在支持的几家养老服务商也是雄心勃勃，从他们未来规划来看，未来三十年他们运营的养老企业要占国内养老机构的 50% 左右。这就说明，未来养老服务和建设可能也会各做各的事情。

第四，老年用品的制造。这个不用多说。未来这个产业会有大的发展，但是现在这方面有的企业做得很成功，经济效益比较少，但是量很少，产品品种也少。

简单介绍一下我们做了几年养老以后的想法，跟大家探讨一下。

现在养老在业界大家都公认 9064 或者是 9073，90% 老人居家养老，6%、7% 到社区养老，3 到 4% 到高端的养老机构，这是做了大量研究和调查得出了一个比例，这指导未来养老领域建设的一个方向。

另外一个数字就是 2030 年，到 2030 年中国养老产业会有一个爆发式的增长，基本的论点是什么呢？六十年代初出生的人正好赶上 1977 年高考，这一批人陆续进入了中国的中产阶级，等他退休的时候，大概从 2020 年开始。中国的老龄人从退休到逐渐的不能自理平均是 12.3 年，到 72.3 岁的时候就不能自己在家生活了，就一定要有人照顾。也就是说六十年代的人，等到他不能自理的时候大概就是 2030 年，这一代人是中产阶级的主流，有经济实力承担养老机构的费用；第二，这一代人应该是独生子女的家长，靠养儿防老是不可能实现，他的观点上必须要接受养儿不能防老的观点，所以他去养老机构也是水到渠成的事情。到那个时候，我们养老会有一个爆发式的增长态势。大家都承认这么两个数据。

实际上，在我们工作的过程中，感觉这两组数据也是可以商量的。关于“9064”这里面说了很多，6% 和 4%，中国老年人的观念能不能接受自己有儿，然后儿子把自己送到养老院这么一个观念。再一个老年人退休以后可能要带孙子，或者还有其他的事情。这些都是我们得出“9064”议论的一些依据。

从我们支持的养老院世纪之星情况来看，2030 年之前养老机构更多是对刚需就是失能和半失能的老年，但是我们发现这批人在养老机构里面占的比例并不是很大，我在天津有一个项目，三千个床位，丢失能和半失能的只有 500 个左右。其中更多还是活力老人，我们就调研这些老人的想法，最后发现，中国老年人的理念不可低估，不一定觉得一定是养儿防老，觉得到养老院是一个很老的事情。比如有一个老人来了，发现很好，就把家里亲戚朋友同学都叫来了，所以你看养老院也是一波一波的，大家只要觉得好，都能认可，不一定非要等到六十年代的人，五十年代的人照样来，而且过得非常幸福。

一些高端养老院，老年人在里面生活非常充实，状况非常好，精神状况非常好。天津院我去了三次，每次去感觉到老年人的精神状态是特别积极、向上的。我们调研有些老年人，家里有钱请两个保姆，他的生活状态其实是不一样的，有机会可以感受一下。即使你家里条件再好，有三个、五个保姆陪着，但是你的生活、情绪、状态未必就好。

养老，无论是 9064 也好，或者是 2030 也好，不是一陈不变的，也要看做养老的这些人能为老年人提供什么样养老机构和养老服务，如果你共得好，这两组数据都要重新写。如果我们养老还是按照以前那种模式，在家动不了必须送到养老院，来了就是保证让你活着，那可能连 9064 都达不到。

所以未来的养老结构是靠做养老的人来改变，无论怎么说，我们未来养老，中国的老年人到 2050 年，要有三分之一以上 60 岁以上的老年人，养老产业要改变中国社会结构，我们跟民政部的研究中提出一个观念，为什么说养老会改变我们社会结构呢？第一，中国五千年养儿防老的结构一定会在我们这个时代发生巨大的改变，我们一定会到养老机构养老。第二，他也会带动整个社会其他的机构，比

如说慈善。过去大家都说中国的慈善发展非常不充分，有钱人也不愿意做慈善，其实这也是一个悖论。我们在北京做一个养老的项目，已经运营了好几年了，我们有时候自己也会去看，有时候也带客户去看，每次去都能看到有热心人士在里面做捐赠和做义工。说明什么呢？如果有一个好的平台、好的渠道，慈善事业也会跟着有一个健康的发展。还有其他的，我们整个社会治理，其实都会随着我们这个产业的发展而持续的发展。

这是我们对养老的一些理念，虽然有这些理念，但是未来的养老能出现一个什么样的局面，靠在座的各位，靠现在所有做养老的人的努力和付出。

介绍一下我们做过的案例。

这是典型居家养老的项目，在江西的赣州，章贡区，我们服务了 11 万人，是标准居家概念，政府组织社区网点做了 72 个社区居家养老服务中心，提供老年人的餐饮、医疗、送餐等等只要跟老年人相关的服务全部做起来，这个项目做了几年，运营状况也是非常好的。

第二是在宁波做的项目，宁海县老年公寓，我们提供了 3.3 亿的资金支持这个项目，主要是针对失能和半失能的群体来做养老。

第三是天津的康宁津园项目，已经投产两年多了，运营状态非常好，三千个床位基本上满了，而且老年人的来源，主要来自于京津冀，更远的其他省份也有，来这里主要是因为看到它的服务。做养老服务比做酒店服务更复杂，更专业，因为老年人的心态是很难琢磨的事情，应该说是一门学问。这个项目他们做得非常好。我们通过 12 亿的资金，有三千个床位，做得非常成功，无论是大众的口碑还是企业的经济效益，都是非常成功的。

第四是燕达项目，在北京的燕郊，入住的老年人基本是北京市的，京津冀协同以后，北京所有的医保政策在这个地方都覆盖了。这个项目做完了以后，我们国开行的老干部局推荐了老领导、老同志到这个地方，现在已经有七位同志住在这里，而且非常好，他们还在介绍更多的同志住进来。

天津那是天津国资委直属的企业，天津旅游集团的项目。而这个是 100% 民营的，地产商做的，它对养老服务研究了很多年，在这个地方他有三甲医院就在养老院边上，同时搞了一个河北医学院的燕郊分院，也做得不错，因为它是家族企业，这个老板最小的孩子从一工作开始就带一个团队到全世界学习养老，全世界养老模式他们都研究得非常清楚，而且有自己的养老体系、养老标准，有自己的团队，做得也非常好。

养老设施的建设和服务商的建设，必须得是同时的，必须得匹配。

目前我们做养老无论是社区、居家还是大型机构的我们都在支持，同时也支持一些轻资产的服务商。我们做的模式，第一是做三 P 项目的模式，第二是纯商业的模式，客户类型有国有企业，也有民营企业。十九大以后养老也迎来了一个黄金期，国开行作为做养老业务的部门也愿意跟保险、地产、学者合作，向大家学习，把养老事业做得更好。

谢谢大家！

（来源：新浪财经）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42512>

光大永明董事长吴富林：养老产业将迎来发展的长周期

中国保险养老社区发展论坛 11 月 16 日在宁波举办。本届论坛主题为“新时代商业保险与养老社区融合发展”。中国光大集团副总经理、光大永明董事长吴富林在论坛上表示，我国养老产业将迎来发展的长周期。

以下为嘉宾发言实录：

中国光大集团副总经理、光大永明董事长吴富林：各位上面好，很高兴参加今天的论坛，中国光大集团希望同中国保险养老联盟和各界朋友精诚合作，共同为中国养老事业做出积极的贡献。

我想借这个机会谈一谈我对中国养老产业和养老事业的思考和看法。

第一个观点，我国养老产业将迎来发展的长周期。我不用黄金时期，不用未来五年、十年、十五年，我认为是一个长周期的发展，是一个面对夕阳红的朝阳的持续的长周期的产业。基于三个判断：

第一，人口结构。我国的人口结构无论是按照国际标准还是中国标准，都将是一个大规模、持续时间维度进入了老龄化进度，甚至说是一个历史的进程。中国人口统计高生育的那一段，从1962年到1976年，长达15年中国每年出生两到三千万人口，也就是说，3.5到4.5亿人口在未来20年要进入60岁以上，这是什么概念？这是个巨大的商业市场，是一个巨大的社会需求，他的经济含量、社会含量和政策含量，无论怎么估计都不为过。这是基础。

同时，由于我们国家特殊的经济和历史过程的原因，我们的不平衡里面代际不平衡非常明显，这次十九大报告，党中央总书记对中国社会主要矛盾做了新的政治判断，美好生活的追求与不平衡、不充分的发展之间的矛盾，对这个不平衡是在多方面可以解读的内涵丰富的判断，我认为从养老产业这个角度来讲，中国的特殊性还在于什么呢？我们的代际不平衡，我们的社会财富、社会资源在代际方面带有我们明显的发展特征，未富先老，财富和资源并不主要在现在的老年人这个阶层里，这个结构就对养老事业有了特殊的需要。

第三，更重要是十九大确定我们新时期的重要矛盾和新时期为发展的不平衡和不充分做出的一系列战略安排，特别是其中关于社会保障，包括养老方面的安排，大家看习近平总书记的讲话，他讲大力推动中国养老事业和养老产业发展的时候，会场响起第39次掌声。

特殊的人口结构，人口结构的代际失衡，和国家在战略上对社会、对养老的重视，将使得中国养老产业成为一个长周期发展的产业。

第二个观点，养老产业的价值链。养老产业是一个系统性、综合性工程，从价值创造来讲是一个链条，从产业的角度来讲是多重产业的组合，涉及到第一次、第二次产业、第三次产业，尽管它表现为第三产业，但是与第一、第二产业都有涉及。作为初创中国养老事业有很多挑战。第一这个链条还没有链起来，产业上没有整合起来；第二，价值创造，也就是运营模式还不够成熟。面对这两个挑战，今天这个会议是养老保险战略联盟的特殊意义就凸现出来了，因为这种链条从长期来讲是市场需求自动联合起来的，但是我们人口老龄化严峻的现实不允许它经过漫长的时间来形成，必须要经过政府、社会的推动，在这个意义上来认识这个联盟的作用，它就更加具有依据，是推动产业链条、推动价值链形成的一个重要的社会公共设施。

在这个方面打通价值链，整合产业链，光大集团有一些初步的策划和思考，我们金融牌照很齐全，综合服务能力强，产融结合比较突出，金融方面我们什么都有。银行、证券、保险、基金、信托、期货，我们有环保产业，有生态产业，我们有很多企业直接或者间接涉及到养老，有的是我们自己的投资，有的是我们管理的基金，有的是我们管理的资产，怎么样考虑按照产业链和价值链的逻辑来整合资源，参与中国养老事业的建设。所以我觉得，产业链和价值链是亟待解决的问题，也是今后产业可持续发展、永续发展的经济基础。

第三方面讲养老产业的价值观。刚才大家也讲了，说这是一个有温度的行业，就是给人带来温暖的行业。我认为这就是我们养老产业的价值观。

老有所养，老有所终是人类社会共同的理想，养老、孝老、敬老是我们共同的追求，养老行业是一个道德要求很高的行业，必须从制度安排、国家层面、市场模式、商业伦理上打造这个行业。初步有三个不成熟的想法。

一是从制度安排层面来讲，有两个三：一是三次分配，二是三次拉动。三次分配就是经济资源的市场分配、国家分配、社会分配。完成靠市场分配这个差距是没法解决公平的问题，必须要有第二次分配，就是国家以财政转移的方式进行分配，这也不能全覆盖，所以还需要有社会的分配。三次分配来解决包括养老在内的我们面临的诸多社会问题。第一次分配正在成熟，第二次分配比较成熟，第三次分配方兴未艾。美国的公益事业、慈善、捐赠，财富的责任与社会的状况。这是三次分配。

从资金、金融资源配置的角度来讲还有三次拉动。养老行业先生不可能是一个盈利程度很高的产业，必须要有一定投入，所以我觉得是三次拉动。第一次拉动是财政拉动，财政以小博大，拿财政资源拉动金融资源，包括银行、金融机构，再由金融资源拉动社会资本，形成这么一个良性循环。

这是行业三次分配、三次拉动，形成这个机制以后，这个行业现在面对很多情况和问题，包括前

面讲的产业链和价值链的问题，可以得到比较好的解决。

（来源：新浪财经）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42511>

红杉资本合伙人刘星：养老产业在 2017 年迎来拐点

中国保险养老社区发展论坛 11 月 16 日在宁波举办。本届论坛主题为“新时代商业保险与养老社区融合发展”。红杉资本合伙人刘星在论坛上表示，养老产业在 2017 年迎来拐点。这主要因为市场规模很大，而驱动养老市场规模的大发展的关键点在于老年人数量的增长、可支配收入的提高、养老意识的增强。

以下为嘉宾发言实录：

红杉资本刘星：各位上午好。

各位领导，各位嘉宾，非常荣幸和忐忑来参加这个论坛，这个任务交给我的时候，我真的非常忐忑，红杉资本虽然在过去十二年间在中国投资了大概五百多家企业，其中有非常多大家耳熟能详的在互联网领域、消费、健康等领域的领军企业，但是的确我们在养老、保险方面是小学生，可能小学生都算不上，可能是幼儿园的中班学生。今天我更主要是来跟大家交个朋友，来学习，吸收营养。

接下来的分享真的是班门弄斧，还希望大家能够提出批评和指正。

说到养老，肯定会想到曹操著名的文学作品，但是我觉得这里有几个关键词很适合我们思考未来几十年中国进入老龄社会以后的场景，刚才几位领导都提到了我们老年人的数量急剧增加，在未来这样的社会里面，我们希望看到的是什么，希望看到社会里有老骥伏枥志在千里这样的人群。

刚才这个引子就是告诉我们，这个养老产业确实承担着非常大的社会责任，构建下一个百年中华民族伟大复兴梦想，老年人是怎样的生活状态，可能有很大的责任在我们身上。

看一下人口结构的变化。老龄化主要是两大推动力，一个是生育率的下降，二是人均寿命不断的拉长。2014 年出生的人群预期寿命是 70 岁这可能有点保守，过去三到五年里全球范围生物工程尤其是基因工程方面的迅速发展，使得人类作为一个物种他未来的生命在世界范围内都会拉长很多，很有可能平均寿命是九十岁，也就意味着有相当一部分人可能会活到一百岁以上。这一张图里讲到七十岁，如果说人均寿命到达九十岁甚至相当一部分是一百岁以上的的话，一是说明老年人的人数的确会极大的增加，第二也说明我们对老年人的定义需要改变，是不是 65 岁是一个坎，或者要从 65 岁拉到 75 岁。

2017 年我们觉得到了一个拐点。我 2007 年加入红杉资本，我们第一次关注到养老产业也是 07 年，我们在 07 年时候做了一次对养老产业的粗浅调研，过去十二年我们没有在养老产业有比较多的投入，应该说是极少，只有参与了一个项目就是亚达（音译）。因为十年前我们做了研究以后，得出一个结论，从投资角度还没有到最适合的时点。到 2017 年，我们又重新把眼光再次投到了养老产业，2016 年，去年三月份也做了一次养老产业的更新调研，这也是当初一个 PPT 的图，从 2017 年开始我们觉得养老产业进入了加速发展的阶段。

赡养的压力是非常大的逆抚养比 15 岁到 64 岁人口总数除以 65 岁以上的人口，中国和日本都有相似的赡养压力，是急剧上升的趋势在过去几年，逆抚养比数据变化还是很惊人的。

养老市场，为什么觉得 2017 年会有拐点的出现了，作为投资机构来讲首先关注的是市场规模，相信在座的无论是保险行业的同事还是养老产业或者是地产行业的专家们，你们都比我更清楚，养老行业的确是一个朝阳行业，儿童是巨大的朝阳行业，年复合增长率，从 2014 年到 2050 年这三十六年，三个轮回，复合增长率 9.1%，到 2030 年的时候达到 GDP 的 18.4%，到 2050 年将达到 100 多万亿的规模。

是什么东西在驱动养老市场规模的大发展呢？刚才提到老年数量的增长，其他几个数据也很重要，一个是可支配收入的提高，中国作为世界第二大经济体，虽然我们从高速增长进入到稳定增长的阶段，但是我们人均可支配收入提高在未来二三十年还是很有预期。还有养老意识的增强，上周六我

们家里有一个群，我岳母今年 70 多岁，她转法发了一个小故事，是讲一个六十多岁老年人，他们的孩子分别在北京和上海，而他们自己不在北京和上海，可是面临身体的衰老，怎么样面对孩子不在身边的窘境，也曾经尝试是不是可以搬到上海或者是住养老社区。这个故事看了以后让人感慨万千。

这样的故事在社交媒体上传播出来以后，它能带来什么反映？能够让更多的老年人和老年人的孩子对养老这个话题的重视程度和思考进行刺激，意识得增强会促进养老方面的消费。

红杉资本学习和调研养老产业链的时候发现中国养老产业链非常复杂，它的环节特别多，而且产业链的发展很不均衡，某些环节稍微成熟一些，某些环节相当初级，当然从整体来讲中国养老产业还是在初级阶段。上午几位嘉宾提到 9073、9076，居家养老、大众养老、社区养老是否要打通，综合来解决养老的需求，在哪养老就是从场所的角度来考虑的。另外，在养老产品和养老服务方面，养老产品比如说医疗产品大家比较关注，而且消费的意愿比较强，但是适合老年人用的产品方面这个市场量比较低，过去没有出现这方面的龙头企业，恰恰也是投资的机会。养老服务，家政、护理、文化生活，当人的寿命不断增长，随着中国医疗服务不断的提升，当然我们国家的医疗服务业是不均衡的，有时候也可以说是不充足，但是不可否认的现象是中国老年人整体来讲还是有更多的老年人是更健康、更能自理的这些人文化、旅游方面的需求，我们也注意到有一些企业切入到这些市场，我们会持续的关注。

养老金融。今天有很多保险行业的领导和专家，基本的养老金肯定不能覆盖未来这么大的市场，市场这么大，钱的来源在哪里呢，其实这一直是比较大的难题。但是养老保险险种比较单一，覆盖率有限。

我们的确叫未富先老。看有些国家 60 岁以上达到 7%的时间点，日本是 1970 年，中国是 2000 年左右，美国 1945 年就达到了。美国那时候人均 GDP 是一万多美元，我们 2000 年老龄人口达到 7%人均 GDP 只有 3400 美元，但是从 2000 年开始到现在十七年内我们 60 岁人口就达到了 14%，而美国花了接近七十年的时间，日本也非常快，但他们人均 GDP 是我们的近三倍。我们在这么短时间出现这么多老龄人，我觉得带来非常多的挑战，而且我们有大量财富的缺口，这是我们的挑战。好的地方是中国在过去十年里，我们的创新在不断的加速，在一些领域里面我们创新是比拟全球的，中国以世界上没有人想得到的速度发展了高铁和移动支付，我们在移动互联网上的应用在今天绝对是世界领先的。也许，在新的时代下，更好的商业模式，更好的科技推动，能够帮助我们去抓住机会，创造出自己的发展方案。

作为投资机构我们会关注什么领域呢？大的来讲是三大板块：

一是居住、养生、看护医疗。大家经常会用养老床位来说明差距，但这只是一个维度，因为也可能是居家养老，从居家养老来说这个床位就不是一个很好的依据。而且床位常常让人想到是病床，是不能自理需要有人帮助的人。其实大量老年人还是能够自理的，大部分老年人需要不仅仅是的床位，他可能更需要一个社区，能够养老、健康、快乐的生活。一部分可能需要一些家政服务。更少一部分可能是需要护理服务。所以从需求的量级上来看，养老养生的社区，综合性的养老服务，这能满足更多人的实际需求。然后是家政，因为老年人到了一定年龄，我跟父母说你不要提重东西，不要爬高。医疗方面也是，我们投资过一些用人工智能的图象识别技术，付诸于深度学习，可以更好协助医生做诊断，或者是更加精准的治疗，在医疗服务方面，用一些科技手段，大数据、人工智能，或者是自动设备，老年人的身体状况可以及时的远程输送到医疗机构。这是我们认为的第一大板块。

第二，金融产品相当单一，就是资金怎么样保障。

第三，养老用品的升级。以前大家觉得老年人不愿意花钱，这可能是五零、四零年代出生的人，但是六零年代、七零年代出生的人可能就改变了，如果真的是有吸引力的产品，真正能够打动老年人，是符合他们生活需求的产品，我们觉得消费需求还是存在的，无论是旅游、娱乐、学习、睡觉这方面都有很大的潜力。尤其是智能设备，随着物联网的出现，智能设备渗透到各个领域，我们期待在这些领域里面能出来一些好的产品，好的服务。无论是居家还是机构，还是在社区，能够用的上这些产品和服务。

最后是想为大家一起为养老事业的发展，共同奉献一份力量，真正让我们的社会实现老有所养！实现老有所医，老有所学，老有所为，老有所乐，这样一个中国的新社会。

谢谢大家。

(来源: 新浪财经)

魏迎宁：应从四个角度去构建保险养老社区生态

中国保险养老社区发展论坛 11 月 16 日在宁波举办。本届论坛主题为“新时代商业保险与养老社区融合发展”。保监会原副主席魏迎宁在致辞时表示，养老服务在我国属于朝阳产业，未来发展潜力巨大。他提出，未来应该着重从共享、产业协同、投资、产品创新等四个角度去构建保险养老社区生态。

以下为致辞部分实录：

魏迎宁：各位嘉宾，各位朋友，女士们、先生们，大家上午好。

非常高兴参加首届中国保险养老社区发展论坛，共同探讨商业保险与养老社区融合发展的问題，在此，首先为论坛的顺利召开表示热烈祝贺，对论坛主承办方为论坛所做的大量工作表示感谢。

在养老服务领域，我认为主要矛盾体现在为广大老龄人口生活需要高质量、高品质的服务的供给矛盾，我们所有工作都应该围绕这一矛盾来安排和展开。

我们现在二十一世纪可以说是一个人口老龄化的世纪，世界上所有发达国家都逐渐进入老龄化社会，我们十七、八年前就进入了老龄化社会，目前需要发展中国家都正在或将要进入老龄化社会，我国是世界上唯一一个老龄人口超过一亿的国家，也是较早进入老龄社会的发展中国家之一，人口老龄化具有规模大、速度快、不平衡和未富先老的特性。而且正以每年 3% 以上的速度快速增长，据统计，截止到 2016 年底，全国 60 岁及以上老年人口有 2.3 亿多人，占总人口的 16.7%，预计到 2020 年，我国将迈入中度老龄化社会，老龄化形势十分严峻。

养老服务似乎是夕阳产业，但是在我国却真正属于朝阳产业，未来发展潜力巨大。

2015 年全国保费收入达到了 3.1 万亿元，超过了德国、美国、英国，居世界第三位，占全球保费增量的 17%，已经成为全球最重要的新兴保险大国。截止 2017 年 6 月末，保险总资产 15.4 万亿元，保险资金应用余额达到了 14.5 万亿元，从发展水平和规模来看，保险业已经有能力支持和参与养老事业的发展，有能力为更好的满足广大老年人口对美好生活的向往。

令人欣喜的人，近年来泰康人寿、合重人寿等多家机构以高度责任感意识，大力度接入养老服务领域，一些多功能、高品质的保险养老社区先后开工建设或已经落成，开创了中国健康养老、幸福养老的新模式。

保险养老社区建设意义重大，不仅可以增加养老服务供给，推动养老服务体系建，缓解社会养老资源严重不足的矛盾，更好服务老龄群众对幸福养老追求。而且可以帮助保险业拓展传统业务空间，延伸产业链，改善资产负债匹配状况，实现行业的持续健康发展。

保险养老社区建设和运营是一个复杂的系统工程，涉及金融、保险、地产、建筑、医疗、健康、护理、家政、物业等多个方面，需要构建一个由多方共同参与的良好生态。

然而，我们现实的情况是，在保险养老社区发展过程中，仍然在一定程度上存在各方面相互割裂的现象，针对这一现实，我们以下几个方面着重就构建保险养老社区生态谈几点看法：

首先，从构建养老社区生态共享的角度来看，由于养老社区是重资产投资，目前保险公司中为数不多的大型企业有能力直接投资养老社区以外，广大中小保险公司无法独立开发或建设养老社区，与此同时，社会上一些相关机构也存在困难，比如地产企业有建设养老社区的项目资源，缺乏客户来源，也缺乏长期投资资金，往往会陷入两难境地。当今的时代是共享经济的时代，如何构建资源整合的平台，调动各方力量，实现资源共享，优势互补，是一个需要认真思考和解决的重要问题。

其次，从构建保险养老社区生态产业协同的角度来看，商业保险和养老产业具有天然的协同效应，保险公司可以为老年人口的长寿风险提供有效保障，但缺乏相应的载体，也无法对接养老社区的保险业务。反观地产企业和养老服务企业，如果没有相应保险业务的匹配，项目开发、服务运营也会

产生诸多困难，在养老养老社区建设方面，保险公司、地产、养老服务、医疗健康公司具有唇齿相依的关系，调动各方积极性，相互合作，有效协同，共同挖掘养老市场潜力，都值得研究。

第三，从构建保险养老社区生态的投资来看，养老社区的发展离不开长期资金的支持，在保险养老社区建设中，保险可以发挥资金投资期限长、融资成本低等优势进行大规模投资，但由于形势发展不确定，养老社区进入稳定运营期后，一些管理公司可能需要在不违反监管规定的前提下，通过资产证券化等创新性方式提前完成前期投资资金的退出，这就需要保险养老社区募、投、管、退的投资闭环，然而这个闭环如何构建，资产证券如何实现都有待进一步商讨。

第四，从构建保险养老社区生态的产品创新角度来看，基于商业保险和养老社区融合发展的生态链，依据需要开发养老保险的产品，也需要开发对老年人的意外险、健康险、乃至理财类的保险，使各类产品相互配合，共同赋予老年人保障和财富管理的需求，形成老年人产品体系。

（来源：新浪财经）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42508>

石福梁：商业保险可以助推养老服务的品质提升

中国保险养老社区发展论坛 11 月 16 日在宁波举办。本届论坛主题为“新时代商业保险与养老社区融合发展”。上海人寿总裁石福梁在参加主题为“保险在中国养老产业发展中的作用”的圆桌讨论时表示，商业保险可以丰富社会保障体系的内涵，可以在养老产业链中改变人们对养老认识的转变，促进了人们消费习惯的改变，可以助推养老服务的品质提升。

以下为嘉宾发言实录：

石福梁：养老是一个产业，养老产业链将来会发挥巨大的经济和社会效应。在这个过程中，如何形成链，通过什么有机的载体把它连接起来，我认为保险是一个很重要的枢纽，它有这种功能。因为我们是做保险的，不能把保险放在很高的位置，实际上保险的属性在养老产业中可以充分发挥它的纽带作用。

上午很多专家谈到资金和保障的属性，因为养老产业周期比较长，特别是养老地产，它需要集聚一定的资金，而保险的负债端的特点又可以在这方面有机的结合，产生好效应，当然还有保障。养老服务的对象是老人，老人要获得保障，保险通过产品的服务使老人的保障更充实。

保险在养老产业中是一个重要的纽带，具体的作用来看，我的感受有五个方面：

第一，商业保险可以丰富社会保障体系的内涵。目前上海有两百万人，这两百万人中绝大多数都是独生子女，两百万人里面有 30% 是受过高等教育的，也就是说这一批人群无论是对自己的生活方式、未来生活的安排有特别的需求，通过商业保险这种方式，作为第三支柱，来满足这一部分人的需求，对社会保障体系是一个不断的丰富和充实的过程。

第二，商业保险可以在养老产业链中改变人们对养老认识的转变。

第三，促进人们消费习惯的改变。过去老一辈人希望赚点钱，问他赚钱干什么？他说养老。他是为了应对生活的变化。现在有了商业保险，他可以有序的主动的安排生活，所谓安排生活就是安排未来的养老生活，这是一个巨大的变化和巨大的进步。

第四，可以助推养老服务的品质提升。商业保险的出现通过产品的服务方式和客户端、养老服务端有机的结合起来，在这个过程中我们做保险的，尽管养老是一个群体，但是作为养老个人来说，对老人来说往往是一个个体，个体的服务需求如何通过一个群体，通过商业保险的方式返回到养老产业、服务产业，对养老业服务品质提升是一个有力的促进。过去我们讲养老社区往往是地产为主，或者养老地产。今天我们讲养老社区是一个生态圈，生态圈之所以发展到今天，我感觉到商业保险在这个过程中发挥了巨大的作用，商业保险从养老地产到医养结合，为什么？我们的核心是人。我们讲医养结合的时候又讲到养生，不仅仅是养老，还有养生。

（来源：新浪财经）

2017 年“第四届全国养老产业与职业教育高端对话活动暨第二届京津冀养老高峰论坛”在京举办

为深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于老龄工作的重要论述，2017 年 11 月 17 日至 18 日，第四届全国养老产业与职业教育高端对话活动暨第二届京津冀养老高峰论坛在北京举办。活动由全国民政职业教育教学指导委员会主办、北京社会管理职业学院(民政部培训中心)承办。来自全国近 30 个省份的 150 余家养老教育机构、养老服务机构和相关部门、媒体总计 500 余人参加活动。

本次论坛以“培养高素质专业人才、推动养老服务业发展”为目标，以“养老人才职教集团发展”为主题，通过主题演讲、直面对话、国际视野以及毕业生供需见面会、项目发布等几个环节上实现全国养老服务职业教育与产业的深度融合和协同发展。

全国民政职业教育教学指导委员会副主任委员、北京社会管理职业学院党委书记、院长邹文开教授作题为“全国老龄事业产业发展和为老人才培养工作简要回顾、问题分析和对策建议”主题演讲，回顾和展望了近年来养老服务业发展和养老人才培养状况，就发展养老服务业、培养高素质人才提出了对策建议。北京市教委职业教育与成人教育处副处长陈斌、全国职业教育集团化办学工作专家组副组长、联想集团副总裁李祥林分别致辞，民政行指委副主任委员、人事司副司长郭芳，民政行指委委员蒋晓明出席会议。全国民政职业教育教学指导委员会秘书长、北京社会管理职业学院副院长赵红岗主持论坛开幕式。

全国老龄办副主任吴玉韶，民政部社会福利中心党委书记甄炳亮，中国康复辅具器具协会会长张晓玉，全国职业教育集团化办学工作专家组办公室主任、中国职业技术教育网总编辑许世杰、中国社会福利与养老服务协会会长冯晓丽，徐州开放大学党委书记杜吉林，山东颐和华龄养老咨询服务有限公司董事长、青岛市长期照护协会谭美青，泰康健康产业控股集团人力总监崔洪英，北京社会管理职业学院老年福祉学院院长杨根来等政府部门、教育机构、养老产业 50 余位嘉宾作主题发言，内容涵盖养老服务人才培养政策解读、养老服务评估机制、老年专业资源库、养老人才培养的战略构想、校企合作的经验分享、职教集团式的人才培养模式创新等。来自日本的专家学者在养老产业与教育发展国际论坛上分享了校企合作的国际经验。

17 日晚与 18 日上午，在产教融合主题晚会和毕业生供需见面会上，北京社会管理职业学院老年服务与管理专业 2018 届毕业生进行了老年人生活照料、老年人活动带动等多个技能操作展示，充分展现了学院学生的职业素养和职业技能。

本次活动全面贯彻了《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》、《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》、《关于加快推进养老服务业人才培养的意见》等相关文件要求，是深化产教融合、校企合作的重要途径，建立和完善了职业教育机构与养老服务行业企业的教产合作机制，搭建了职业院校与行业企业之间的沟通、交流和合作的平台，为养老服务业发展提供多层次人才保障和智力支持，为推进全国养老服务产业快速发展贡献力量。

(来源：民政部门户网站)

发展旅游养老产业，促进城市产业升级

11 月 18 日，由陕西省政协党组副书记、副主席郑小明率领的“养老和旅游发展情况”专题调研组到三亚调研，省政协党组副书记马勇霞和市政协有关负责人等一同参加调研。

当天，调研组成员先后到凤凰岛国际邮轮港、鸿洲游艇码头、三亚市民游客中心等处进行实地视察。近两年来，三亚紧紧围绕建设世界级滨海旅游城市的目标，猛药治旅、重典治乱，成立了国内首支旅游警察队伍，启动运行市民游客中心，出台了一系列涉旅业态常态化管理办法；建立信息服务平台，提高规范化服务体系；旅游市场目标转向国际化市场，不断提升和巩固三亚国际旅游目的地品牌形象，取得良好的社会效益。

郑小明表示，近年来，我国一些地区开始积极培育旅游养老市场，比如海南的“候鸟式养老”和广西巴马的“长寿养老”。这些地区旅游养老的发展，极大地促进了旅游、养老、医疗等产业的发展。旅游养老把旅游活动与养老养生有机地结合在一起，它既是一种新型的旅游产品，也是一种新型的养老模式。三亚在发展旅游养老方面具有独特优势，加快发展旅游养老产业，对于应对老龄化挑战，促进城市产业升级和经济社会发展，推进三亚建设世界级滨海旅游城市具有重要的现实意义。

（来源：三亚日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/42498>

养老培训

河南：郑州市 2017 年养老机构院长培训班圆满结束

近日，2017 年郑州市养老机构院长培训班圆满结束，来自全市养老服务机构的 60 名法人、院长参加了本次为期 5 天的培训。

本次培训班全部由德国养老专家进行授课辅导，现场授课的专家为德国蕾娜范集团重症护理部门负责人贝尼·希德布兰和德国蕾娜范集团质量管理负责人艾拉·温克尔，她们从养老机构质量管理体系、人力资源的管理、失智老年人的护理及照看等方面进行专业化系统辅导，参训学员认真听讲，学习热情高涨。培训结束当天，通过考核的学员获得了德国专家签字颁发的结课证书。

参训学员纷纷表示，此次培训收获很大，难得有外国专家现场授课这样的学习机会，经过此次培训增强了对国外养老服务行业的了解，对养老机构的管理及服务有了更加系统的认识，在今后的工作中学习和借鉴国外的先进经验，把学习成果转化为工作成效，促进养老机构的专业化、规范化发展，更好地满足老年人的服务需求。

（来源：郑州市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/42575>

老年大学

山东：潍坊市规范校检查验收组到寿光市老年大学实地考察

11 月 16 日，潍坊市老年大学副校长李光升，老干部活动中心、老年大学教学学科副科长郭振森一行对寿光市申报的两处老年大学规范校进行实地考察。检查验收组通过听取汇报、查阅材料、座谈了解，对寿光市的规范校创建工作给予了充分肯定，并对寿光市老年大学工作提出了新要求、新思路。市委组织部副部长、老干部局局长葛树涛陪同。

寿光市严格按照潍坊市《开展推广“市级老年大学规范校”建设实施方案》标准要求逐项分解细化，对申报的“市级老年大学规范校”寿光市老年大学和“社区级老年大学规范校”洛城街道屯西社区分校，从党建工作、学校管理、教学管理、办学效果等方面规范提高，有力地提升了全市老年教育现代化水平，促进了老干部思想政治引领和正能量发挥。目前，寿光市老年大学已发展到 2 个校区、4 个教学点、60 班次，形成了多学科、多层次、多功能的县级老年教育中心。先后获得首批“省级老年大学示范校”、全省“老年教育宣传工作先进集体”、“全国远程老年教育实验区”、潍坊市“敬老文明号”等荣誉。

（来源：寿光老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/42572>

山东：枣庄峰城老年大学做好组队训练参赛工作倡导“每天健身一小时，健康生活一辈子”理念

为进一步丰富老年学员的精神文化生活，倡导“每天健身一小时，健康生活一辈子”理念，增强老年学员的身体素质，增添老同志生活乐趣。枣庄市峰城区老年大学组织学员全力做好组队训练参赛工作，积极参加枣庄市第二届离退休干部健身益智系列运动会，充分展示老年学员精湛的运动技艺和良好的精神风貌，在全社会进一步营造科学养老、健康养老、文化养老的浓厚氛围。

枣庄市第二届离退休干部健身益智系列运动会由市委老干部局、市老年人体育协会联合举办，不断推动我市文化体育健身养老工作向纵深发展。运动会主题为“我参与、我运动、我健康、我快乐”。比赛项目设置够级、中国象棋 2 个竞技项目和“幸福前行”、“精打细算”、“快乐传递”、“企鹅漫步”、“聚集财富”、“添福增寿”6 个健身益智项目为正式比赛项目。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/42573>

社会保障

江苏两年投入千亿元，“养老”养老金实现 13 连涨

随着老龄化的深化，老年人的需求也逐步提升，近日，紫金山记者从江苏省财政厅获悉，为全力促进全省老龄事业加快发展，两年来全省各级财政累计投入老龄事业资金逾 1000 亿元。

养老金人均每月 2620 元，实现 13 连涨

记者从省财政厅获悉，为全力促进全省老龄事业加快发展，2016 年，全省各级财政仅社会保障类共投入养老事业资金约 530 亿元，2017 年，预计全省各级财政仅社会保障类共投入约 600 亿元，两年来，江苏投入千亿“养老”。近年来，江苏社会保险提标得到各级财政大力支持，基本养老保险稳步提高。据悉，江苏已连续 13 年提高企业职工基本养老金，全省企业退休人员人均月养老金达到 2620 元。2016 年、2017 年机关事业单位和企业退休人员同步调整。在较早实现全覆盖的基础上，江苏城乡居民基础养老金最低标准从 2010 年的每人每月 70 元提高到 2017 年的 125 元。其次，基本医疗保险政府补助标准逐年提高。医疗保险的主要支出方向以老年人为主，提高医保标准对老年人意义重大。2016 年，各级财政共投入 255 亿元补助全省基本医疗保险基金，其中省财政投入 80 亿元。2017 年，省财政投入 91 亿元，支持城乡居民基本医疗保险的财政补助最低标准提高到人均 470 元，并对老龄化严重地区职工医疗保险基金给予补助。

此外，江苏还大力支持养老服务体系，加大投入。从 2009 年起，省财政每年安排专项资金，扶持 2000 个居家和社区养老服务中心建设。2017 年省财政养老体系建设专项资金达到 8.3 亿元。同时，鼓励各地采取提供场所、政府购买服务、价格优惠等措施，吸引社会力量参与。

百岁老人每月可领 300 元尊老金

在社会救助方面，标准也在不断提高。2016 年以来，省财政统筹下拨资金 2 亿元，进一步完善特困供养人员（农村“五保”对象、城市“三无”老人）供养标准增长机制，苏北、苏中、苏南地区分别按照当地上年度农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入的 50%、45%、40% 确定供养标准。救助标准在提高，救助力度也在不断加大，被救助人数不断增多。省财政厅相关负责人介绍，江苏将符合条件的困难老年人纳入城乡最低生活保障，在享受给予城乡低保对象的各项优惠政策的同时，对低保家庭中的老年人，每月增发 10-20% 的低保金，此外，还将这些老年人纳入医疗救助范围，支持建立老年健康档案，对 65 岁以上老年人进行登记管理，为老年人提供疾病预防、自我保健及伤害预防、自救等健康指导。

老年人的社会福利水平也在不断提升。在江苏，80 周岁以上的所有老年人都会获得尊老金，百岁以上老年人按每人每月不低于 300 元标准发放尊老金。据悉，2016 年以来省财政共安排尊老金 3744 万元。扶助制度也在不断完善，值得一提的是，江苏还大力支持老年教育，满足老年人文化教育需求，把老年教育纳入终身教育体系，积极改善老年大学办学条件。

（来源：紫金山新闻）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42497>

广西：南宁市统计局双管齐下，扎实做好机关事业单位养老保险个人部分清算工

作

根据市社保局《关于做好南宁市直属机关事业单位工作人员养老保险业务经办工作有关问题的通知》（南社保发〔2016〕6号）文件精神，市统计局从两方面采取有效措施，扎实完成了局机关、普查中心、数管中心的机关事业单位养老保险个人部分清算工作，主要做法如下：

一是注重精准清算克服清算障碍。此次清算涉及到 2014 年 10 月至 2016 年 12 月间在职、调动、离职、退休的每位同志，时间跨度长，人员变动繁杂，清算量大。人事科全力以赴，合理安排时间，进行精准核算、逐一核实。一方面根据 2014、2015、2016 三年内每个人的工资总额进行缴费基数核算；另一方面根据每个人在职情况、相应的社保缴纳比例，计算出个人应缴部分，与三年内实际缴纳部分相比较，进行差额多退少补，确保清算工作准确无误。

二是注重加强与社保局机关、城区管理部的沟通协作。人事科有关同志多次前往社保局相关科室咨询，准确解读有关政策，对清算中查找出来的问题及时协商讨论，进行妥善处理。针对部分退休老同志身份证信息不一致问题，人事科同志积极与老同志沟通，上门服务，及时将信息修改正确。

（来源：南宁市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/42493>

六万余名龙口老人乐享高龄津贴

截至 2016 年底，龙口市 60 周岁以上老年人已达 157922 人，约占户籍人口总数的 24.79%。其中，70 岁至 79 岁老人有 44509 人，80 岁至 89 岁老人有 17858 人，90 岁至 99 岁老人有 3132 人，100 岁以上老人有 79 人。为让老年人老有所养、老有所乐，龙口市积极倡导孝德文化，大力弘扬敬老传统，出台一系列敬老爱老助老的好政策。

龙口市年满 70 周岁以上的老年人可享生活津贴。70、80、90 周岁以上三个年龄段的老人每人每年分别可领 300 元、400 元、500 元生活津贴；年满 99 周岁的老人每人每月可领 240 元生活津贴；年满 100 周岁的老人每人每月可领 400 元生活津贴。2017 年，龙口市老龄办共为全市 65578 名老年人发放生活津贴共计 2251.342 万元。

（来源：龙口市老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/42566>

充实社保基金，增强养老保险制度的可持续性

据中国政府网消息，国务院日前印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》指出，我国统一的企业职工基本养老保险制度建立以来，各项工作取得明显成效……在推动国有企业深化改革的同时，通过划转部分国有资本充实社保基金，使全体人民共享国有企业发展成果，增进民生福祉，促进改革和完善基本养老保险制度，实现代际公平，增强制度的可持续性。

十九报告指出，“加强社会保障体系建设。按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。”社会保险是社会保障体系的重要组成部分，其在整个社会保障体系中居于核心地位。养老保险是社会保障制度的重要组成部分，是社会保险五大险种中最重要险种之一。养老保险的目的是为保障老年人的基本生活需求，为其提供稳定可靠的生活来源。

养老保险收支不平衡面临巨大挑战。截至2016年底,我国60岁以上的老年人口突破了2.3亿,其中65岁以上的老年人口突破1.5亿,占总人口比重已经达到10.8%。我国已经迈入了老龄化社会,为了能够使老龄人口的基本生活得到保障,当务之急是如何筹集到更多的养老资金。自2012年到2016年,我国社保基金已连续五年支出增幅超过了收入的增幅。养老保险基金不平衡,由于东部地区年轻人口较多,缴纳社保的较多,基金结余较多;而中西部地区老龄化程度高,养老基金支出大,则出现亏空,养老保险制度持续运行将面临巨大挑战,需要财政补贴才能维持收支平衡。随着我国社会老龄化的加重,如果不采取措施,我国财政负担会越来越重。据研究测算,在现行政策不变和现收现付制度下,城镇职工基本养老保险基金当期收支,自2021年后逐步出现缺口并不断扩大。

划转国有资本充实社保基金势在必行。面对养老保险所面临的收支不平衡,政府只有划拨国有资本和继续财政现金补贴两条路可走。当前各地财政收入的下降实际上已经使得第二条路走不通了。在剔除巨量财政补贴之后,即便以目前居高不下的缴费水平,制度本身仍不能实现收支平衡,且缺口越来越大。正是基于这样的现实,只有划拨部分国有资产补充社会保险基金的基础上,才能建立可持续的社会保障制度。因此,划转部分国有资本充实社保基金,增强国家社保资金储备已非常紧迫。

划转国有资本充实社保基金部署已久。1999年9月,党的十五届四中全会首次提出,要采取多种措施充实社保基金。2001年6月,国务院作出规定,国企公开首次发行和增发股票时,按融资额10%出售国有股上缴全国社保基金。2003年10月,党的十六届三中全会再次提出,要“采取多种方式包括依法划转部分国有资产充实社保基金”。2004年10月“划拨国有资产充实社保基金”写入十六届三中全会决定中,十年之后又写入了十八届三中全会决议中。特别是2015年10月十八届五中全会公报提出,“划转部分国有资本充实社保基金”。对新时期提高社会保险基金储备、完善我国社会保障体系所作出的重大部署。

划转国有资本充实社保基金意义重大。基本养老保险制度改革是系统工程,应统筹兼顾,考虑长远,力求在公共财政适度支持的情况下实现精算平衡。划转部分国有资本,基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。

一有利于全民共享国企的巨大发展成果。除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道,此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道,更多渠道筹集资金,会有效缓解未来养老金支出压力。有利于推进国有企业深化改革,实现国有股权多元化持有,推动完善公司治理结构,建立现代企业制度,促进国有资本做强做优做大,发展成果更多用于保障和改善民生,让全民共享国企的巨大发展成果。

二有利于建立更加公平的养老保险制度。为实现基本养老保险制度的代际公平,避免将实施视同缴费年限政策形成的基本养老保险基金缺口,通过增加税收、提高在职人员养老金缴费率等方式转移给下一代人。我国全国层面的养老保险制度改革始于1997年,在1997年前退休的“老人”即使没有缴费也要从养老保险中领取养老金。而在1997年前工作了一段时间,在此后退休的,1997年以前也“视同缴费”。“视同缴费”政策的缺口就是这样产生的。根据社会保险法,视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担,而政府支出的一块资金来源是财政预算支持,一块则是全国社保基金。企业职工基本养老保险制度转轨时期,因企业职工享受视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口,将由划转后国有资本所产生的收益来弥补。划转方案实施以后,国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源,成为未来百姓如期领取养老金的重要保障,有利于建立更加公平的养老保险制度。

三有利于建立更可持续的养老保险制度。国有资本划转后,国有资本的收益主要来源于股权分红,由社保基金会等承接主体持有。今后,由各承接主体的同级财政部门统筹考虑基本养老保险基金的支出需要和国有资本收益状况,适时实施收缴。国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退,目标是实现国有资本保值增值,获取更多收益,不是简单的变现国有资本。社保基金会等承接主体要履行禁售期义务,并承继原持股主体的其他限售义务,在禁售期限内承接主体不会变现国有资本。划转国有资本建立的是补充社保基金的长效机制,随着国有资本的做强做优做大,将更好地体现国有企业发展成果全民共享,更好地、更可持续的保障和改善民生。

划转部分国有资本充实社保基金,是深入贯彻党的十九大精神,在统筹考虑基本养老保险制度改

革和深化国有企业改革的基础上，增强基本养老保险制度可持续性的重要举措。这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网，是应对未来养老金短缺的重要保障，可以说给老百姓吃了颗“定心丸”。这一举措有助于保障广大职工合法权益，让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。

（来源：长江网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/42496>

老年说法

山东：烟台市消协启动老年消费教育活动

为履行《消法》赋予消协组织的法定职责，提高老年消费者维护自身合法权益的能力，引导老年人科学、理性、健康、安全消费。11月4日，由烟台市工商局、烟台市消费者协会和烟台日报社主办，烟台市老干部局、烟台市老龄办、烟台市食药监局、烟台老年大学共同参与的“贯彻十九大关爱夕阳红”老年消费教育活动启动仪式在烟台市文化中心举行。启动仪式现场，市、区两级消费者协会工作人员、市消协法律专家及律师团律师现场接受市民咨询并且受理投诉，向与会的市民发放《老年消费教育指导手册》2000余册。“烟台消费者协会”微信公众号也于当天同步上线。

当前，随着老年人口不断增多，老年消费所占比例越来越大，老年产业已成为国民经济发展的主要引擎之一。但与此同时，一些不法商家利用老年人信息不对称、对消费信息识别能力弱等特点，通过虚假宣传，消费陷阱等不法手段，侵害老年消费者合法权益。据不完全统计，截止到今年10月底，烟台市消协组织受理的涉及老年消费的投诉案件400多起，其中主要集中在保健品、投资理财、旅游等领域。

此次开展老年教育活动，是中国消费者协会在全国范围内广泛开展的一项关爱老年人的活动，主题是“贯彻十九大关爱夕阳红”。烟台市消协将结合烟台市老年消费状况，在全市范围内开展老年消费教育“进社区、进单位、进家庭”活动，老年消费警示活动，老年消费正面教育引导等系列活动，将通过开展老年用品比较试验、老年人消费调查、老年消费体验、老年消费教育宣传咨询服务等活动，向老年人提供实用科学的商品和服务选购信息，正面引导老年消费。

（来源：烟台老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/42563>

政府购买服务

江苏：苏州市姑苏区民政局姑苏区居家养老服务公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称姑苏区居家养老服务
品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务
采购单位苏州市姑苏区民政局
行政区域苏州市公告时间 2017 年 11 月 15 日 17:24
获取招标文件时间 2017 年 11 月 15 日 17:21 至 2017 年 11 月 22 日 23:59
招标文件售价¥0
获取招标文件的地点网上报名
开标时间 2017 年 12 月 14 日 13:30
开标地点苏州市公共资源交易中心（政府采购）
预算金额¥4000 万元（人民币）
联系人及联系方式：
项目联系人邬汝超
项目联系电话 0512-65161797
采购单位苏州市姑苏区民政局
采购单位地址苏州市平川路 510 号
采购单位联系方式周懿 0512-68723811
代理机构名称苏州诚和招投标咨询有限公司
代理机构地址苏州市竹辉路 477 号咨询大厦 2 楼
代理机构联系方式邬汝超 0512-65161797

附件：

附件 1SZCH2017-GS-G-005 姑苏区居家养老服务招标公告.doc

苏州诚和招投标咨询有限公司受苏州市姑苏区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对姑苏区居家养老服务进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：姑苏区居家养老服务

项目编号：SZCH2017-GS-G-005

项目联系方式：

项目联系人：邬汝超

项目联系电话：0512-65161797

采购单位联系方式：

采购单位：苏州市姑苏区民政局

地址：苏州市平川路 510 号

联系方式：周懿 0512-68723811

代理机构联系方式：

代理机构：苏州诚和招投标咨询有限公司

代理机构联系人：邬汝超 0512-65161797

代理机构地址：苏州市竹辉路 477 号咨询大厦 2 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

姑苏区居家养老服务 1 批

二、投标人的资格要求：

1.具有独立承担民事责任的能力；2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；3.具有履行合同所必须的设备和专业技术能力；4.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；5.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；6.法律、行政法规规定的其他条件；7.投标人代表必须为合格投标人的在职员工（须提供投标人为其缴纳的近期社保证明复印件）。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：4000.0 万元（人民币）

时间：2017 年 11 月 15 日 17:21 至 2017 年 11 月 22 日 23:59(双休日及法定节假日除外)

地点：网上报名

招标文件售价：¥0.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：网上报名

四、投标截止时间：2017 年 12 月 14 日 13:30

五、开标时间：2017 年 12 月 14 日 13:30

六、开标地点：

苏州市公共资源交易中心（政府采购）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

相关法律法规

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42469>

福建：莲前街道社区居家养老服务项目目标前更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称莲前街道社区居家养老服务项目

品目

采购单位厦门市思明区人民政府莲前街道办事处

行政区域思明区公告时间 2017 年 11 月 15 日 17:30

首次公告日期 2017 年 11 月 15 日更正日期 2017 年 11 月 15 日

联系人及联系方式：

项目联系人张舒苹

项目联系电话 0592-5966825

采购单位厦门市思明区人民政府莲前街道办事处

采购单位地址福建省厦门市思明区莲前西路 859 号

采购单位联系方式 0592-5966825

代理机构名称福建省闽建工程造价咨询有限公司

代理机构地址厦门市思明区斗西路 203 号瑞成大厦 209 室

代理机构联系方式 0592-5712281

1、原公告项目名称：莲前街道社区居家养老服务项目

2、原公告项目编号：[350203]MJGC[GK]2017004

3、首次公告日期：2017 年 11 月 10 日

4、更正（补充）事项及内容：本项目的投标文件递交截止时间及开标时间调整为 2017 年 12 月 05 日下午 14 时 30 分；

5、更正（补充）后购买采购文件时间、地点、方式：采购文件随同本项目采购公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载采购文件，否则投标将被拒绝。

6、更正（补充）后网上报名：2017 年 11 月 10 日 21:10 至 2017 年 12 月 05 日 14: 30。

7、更正（补充）后响应文件提交的截止时间：2017-12-0514:30。

8、更正（补充）后开标（询价方式：报价公开）时间（系统引用时间）及地点：2017-12-0514:30。厦门市思明区斗西路 209 号电控大厦 1008 室

10、采购人名称：厦门市思明区人民政府莲前街道办事处

地址：福建省厦门市思明区莲前西路 859 号

项目负责人：张舒苹
联系电话：0592-5966825
11、代理机构名称：福建省闽建工程造价咨询有限公司
地址：厦门市思明区斗西路 203 号瑞成大厦 209 室
项目负责人：李先生
联系电话：0592-5712281
福建省闽建工程造价咨询有限公司
发布日期 2017 年 11 月 15 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42470>

广东：佛山市顺德区杏坛镇人力资源和社会保障局杏坛镇居家养老服务（招 标编号：GZSWSD17FG3108）公开招标公告

广州顺为招标代理有限公司受佛山市顺德区杏坛镇人力资源和社会保障局的委托，对杏坛镇居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440606-201710-20088009-0001

二、采购项目名称：杏坛镇居家养老服务

三、采购项目预算金额（元）：3,584,520

四、采购数量：1 项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

服务年限：3 年，自签订合同生效之日起开始计算

序号	服务内容	服务人数	预算	备注
----	------	------	----	----

1	居家养老上门服务	约 159 人	610 元/人·月	具体执行标准根据上级文件调整
---	----------	---------	-----------	----------------

2	长者日托服务	约 7 人	1150 元/人·月	拥有 20 张床位，根据居家养老政府资助对象区分全额资助和半额资助。
---	--------	-------	------------	------------------------------------

3	“平安钟”助老服务	约 151 人	10 元/户·月	单独享受平安钟服务的政府资助对象，紧急呼叫需提供上门服务的。
---	-----------	---------	----------	--------------------------------

1、上述标注服务人数为目前预估数据，最终数据以实际接受服务人数为准（每月可能有增减）。

2、投标人应对所有招标内容进行投标，不允许只对其中部分内容进行投标。

3、采购内容详见《招标文件》

六、供应商资格：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

2、投标人必须是在中华人民共和国境内注册，具备独立承担民事责任能力的法人或其它组织；或在民政部门登记的从事社会工作服务的民办非企业单位；

3、本项目不允许分包，不接受联合体投标；

4、报名并获取本项目采购文件的。

七、符合资格的供应商应当在 2017 年 11 月 16 日至 2017 年 11 月 23 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:00 至 17:30，法定节假日除外，不少于 5 个工作日）到广州顺为招标代理有限公司（详细地址：佛山市顺德区大良街道云良路 71 号投资大厦 11 楼（具体方式请查阅页面附件的招标文件））购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2017 年 12 月 08 日 09 时 30 分

九、提交投标文件地点：佛山市顺德区大良街道云良路 71 号投资大厦 11 楼开标室（广州顺为招

标代理有限公司)

十、开标时间：2017 年 12 月 08 日 09 时 30 分

十一、开标地点：佛山市顺德区大良街道云良路 71 号投资大厦 11 楼开标室（广州顺为招标代理有限公司）

十二、本公告期限（5 个工作日）自 2017 年 11 月 16 日至 2017 年 11 月 23 日止。

十三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：姚先生 联系电话：0757-22120222

采购项目联系人（采购人）：卢先生 联系电话：0757-27388527

（二）采购代理机构：广州顺为招标代理有限公司 地址：广州市越秀区环市中路 205 号自编 B501-B505、B512-B525 房

联系人：钟志 联系电话：020-83592216

传真：020-83595411 邮编：510010

（三）采购人：佛山市顺德区杏坛镇人力资源和社会保障局 地址：广东省佛山市顺德区杏坛镇杏龙路行政大楼六楼

联系人：梁健玲 联系电话：0757-27388277

传真：0757-27789399 邮编：528325

附件

1、委托代理协议：委托代理协议

2、招标文件：招标文件

发布人：广州顺为招标代理有限公司

发布时间：2017 年 11 月 16 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42471>

广东：花山镇居家养老综合服务项目补充公告

广东志正招标有限公司于 2017 年 11 月 15 日在广东省政府采购网上提交的花山镇居家养老综合服务项目（440114-201711-ST105651-0009）（公开招标）采购公告，因补充原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

一、补充内容：

招标文件中《花都区民政局关于社区居家养老、日间托老经费使用的通知(试行)》(穗花民[2017] 57 号)详见以下附件：

附件下载链接

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017 年 12 月 06 日 14 时 30 分

三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：古先生联系电话：020-87554238

采购项目联系人（采购人）：汪先生联系电话：020-86848313

（二）采购代理机构：广东志正招标有限公司地址：广州市天河区天阳路 153、157 号南骏大厦 301-303 室

联系人：张小姐联系电话：020-87554018

传真：020-87554028 邮编：510640

（三）采购人：广州市花都区花山镇人民政府地址：花都区花山镇花山大道 1 号

联系人：廖水威联系电话：020-86848212

传真：86848968 邮编：510880
特此公告。
发布人：广东志正招标有限公司
发布时间：2017 年 11 月 16 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42472>

广西建业中天工程咨询有限公司关于社区家居养老服务中心电梯采购 (LBG17-042) 项目预公示

公告概要：公告信息：

采购项目名称 社区家居养老服务中心电梯采购
品目 货物/通用设备/机械设备/塑料压制液压机/起重设备/电梯
采购单位 柳北区民政局
行政区域 柳北区 公告时间 2017 年 11 月 16 日 10:47

开标时间

预算金额 ￥60 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 施欢
项目联系电话 0772-2803808

采购单位 柳北区民政局
采购单位地址 广雅路 22 号
采购单位联系方式 宋毅 0772-2857806

代理机构名称 广西建业中天工程咨询有限公司
代理机构地址 柳州市三中路 88 号营业楼一楼
代理机构联系方式 施欢 0772-2803808

附件：

附件 1 社区家居养老服务中心电梯采购 LBG17-042(预公示).doc

广西建业中天工程咨询有限公司受柳北区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对社区家居养老服务中心电梯采购进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：社区家居养老服务中心电梯采购

项目编号：LBG17-042

项目联系方式：

项目联系人：施欢
项目联系电话：0772-2803808

采购单位联系方式：
采购单位：柳北区民政局
采购单位地址：广雅路 22 号
采购单位联系方式：宋毅 0772-2857806

代理机构联系方式：
代理机构：广西建业中天工程咨询有限公司
代理机构联系人：施欢 0772-2803808
代理机构地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

一、采购项目内容

各政府采购供应商：

我单位受采购人（柳北区民政局）委托，拟对社区家居养老服务中心电梯采购（LBG17-042）项目进行公开招标采购，为了保障政府采购各方当事人合法权益，现对本项目的供应商资格条件要求、采购需求、评标办法及评分标准的内容（详见附件）予以预公示。所有潜在投标人或政府采购评审专家若认为本项目上述要求存在唯一性或排他性等问题，请于 2017 年 11 月 18 日 17 时前以书面形式（意见函须加盖公章）向我单位反映，以便我单位完善采购文件。如供应商需要提交意见函，请携带贵单位营业执照副本复印件（加盖公章，一份）、经办人身份证原件及复印件（加盖公章，一份）、提交意见函原件。意见函应注明联系人和联系方式。

对政府采购供应商逾期送达、匿名送达以及其它不符合上述条件的意见函件我单位不予受理。

联系人：施欢 联系电话：0772-2803808

联系地址：柳州市三中路 88 号营业楼一楼

广西建业中天工程咨询有限公司

二〇一七年十一月十六日

二、开标时间：

三、其它补充事宜

四、预算金额：

预算金额：60.0 万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42473>

广东：中山市古镇镇社会事务局中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目更正/变更公告

深圳市合创建设工程顾问有限公司于 2017 年 10 月 26 日在广东省政府采购网上提交的中山市古镇镇社会事务局居家养老服务采购项目（442000-201707-gz4-0002）（公开招标）采购公告，因投标保证金家数不足原因，现将原公告部分内容作如下更正/变更：

一、招标文件相关时间延期如下：

1.符合资格的供应商应当在 2017 年 11 月 17 日上午 08:30 至 2017 年 11 月 23 日下午 17:30 期间进行网上报名和下载招标文件。

2.符合资格的供应商应在 2017 年 12 月 4 日下午 17:30 前缴纳投标保证金，并成功到达指定账号。投标保证金账号由供应商通过交易系统申请，按照缴款通知书上内容通过转账方式缴纳，缴纳投标保证金的账号要求已在中山市公共资源交易平台上注册登记并审核通过。

3.符合资格的供应商可在 2017 年 11 月 17 日上午 08:30 至 2017 年 11 月 23 日期间（上午 08:30 至 12:00，下午 14:00 至 17:30，法定节假日除外）到深圳市合创建设工程顾问有限公司中山分公司（详细地址：中山市东区东苑南路 101 号大东裕贸联大厦北塔 2 号 2506、2507、2508 室）购买招标文件，招标文件每套售价 300 元（人民币），售后不退。

4.已经报名和购买招标文件，保证金已经缴交的供应商，不需要重新办理。

5.招标文件其他内容不变。

其他内容不变。

二、投标（响应）截止时间：2017 年 12 月 12 日 09 时 30 分

三、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：黎紫微 联系电话：0760-88888864

采购项目联系人（采购人）：李先生 联系电话：0760-22341610

（二）采购代理机构：深圳市合创建设工程顾问有限公司 地址：深圳市福田区彩田南路中深花园 A 座 1010、1012

联系人：宁卫红 联系电话：0755-83048876

传真：0755-82996518 邮编：518026

（三）采购人：中山市古镇镇社会事务局 地址：广东省中山市古镇镇东兴东路 1 号政府大院 102,103,104 室

联系人：邓满林 联系电话：0760-22355810

传真：0760-22355810 邮编：528421

特此公告。

发布人：深圳市合创建设工程顾问有限公司

发布时间：2017 年 11 月 16 日

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/42474>

广东：东莞市洪梅镇社会事务办公室东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目公 开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目

品目服务/其他服务

采购单位东莞市洪梅镇社会事务办公室

行政区域东莞市公告时间 2017 年 11 月 16 日 15:33

获取招标文件时间 2017 年 11 月 16 日 09:00 至 2017 年 11 月 23 日 17:00

招标文件售价 ¥150

获取招标文件的地点东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1603A 号

开标时间 2017 年 12 月 08 日 14:30

开标地点东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1602 号

预算金额 ¥388.8 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人卢小姐

项目联系电话（0769）23362836

采购单位东莞市洪梅镇社会事务办公室

采购单位地址东莞市洪梅镇府前街 1 号

采购单位联系方式黄小姐（0769）88844411

代理机构名称广州有德招标代理有限公司

代理机构地址东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1602 号

代理机构联系方式卢小姐（0769）23362836

附件：

附件 1 采购公告(东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目).doc

附件 2 东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目（售卖稿）.doc

附件 3 报名登记表.xls

广州有德招标代理有限公司受东莞市洪梅镇社会事务办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：东莞市洪梅镇居家养老服务采购项目

项目编号：441900-201710-11441911-0055

项目联系方式：

项目联系人：卢小姐

项目联系电话：（0769）23362836

采购单位联系方式：

采购单位：东莞市洪梅镇社会事务办公室

地址：东莞市洪梅镇府前街 1 号

联系方式：黄小姐（0769）88844411

代理机构联系方式：

代理机构：广州有德招标代理有限公司

代理机构联系人：卢小姐（0769）23362836

代理机构地址：东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1602 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

具体详见公告附件。

二、投标人的资格要求：

1)投标人须为在中华人民共和国境内登记注册的具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织；2)投标人必须是非营利性社会组织并具备有效的民办非企业单位登记证书；3)单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；4)投标人(含其授权的下属单位、分支机构)参加本次政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录(须提供书面声明，格式详见招标文件第七部分投标文件格式)；5)投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料）。注：本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：388.8 万元（人民币）

时间：2017 年 11 月 16 日 09:00 至 2017 年 11 月 23 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1603A 号

招标文件售价：¥150.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2017 年 12 月 08 日 14:30

五、开标时间：2017 年 12 月 08 日 14:30

六、开标地点：

东莞市东城区东莞大道 19 号鼎峰卡布斯国际广场 A 座 1602 号

七、其它补充事宜：无。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

无。

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达